



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Evilasio Melo da Silva



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins possui uma grande frota de veículos e necessita de combustível para dar mobilidade para as atividades ordinárias e extraordinárias de serviços essenciais de suas atividades administrativas e operacionais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta um desafio significativo relacionado à gestão e operação de sua frota veicular, composta por diversos tipos de veículos que são imprescindíveis para a execução das atividades administrativas e operacionais essenciais. A mobilidade dessa frota é fundamental para a realização de serviços públicos, incluindo a manutenção da saúde, educação, assistência social e infraestrutura.

A necessidade de combustível é uma questão central para garantir a continuidade dessas atividades. Sem o fornecimento regular de combustíveis, os veículos não poderão operar de maneira eficiente, resultando em interrupções nos serviços prestados à população. Essa situação compromete a capacidade da Prefeitura de atender demandas emergenciais e cotidianas que requerem pronta resposta.

É imprescindível destacar que o atendimento a essa necessidade está diretamente ligado ao interesse público. A falta de combustível impacta não apenas a eficiência administrativa, mas também a



qualidade dos serviços ofertados à comunidade. Investir na regularização do fornecimento de combustíveis é, portanto, uma ação que visa assegurar a dignidade, segurança e bem-estar da população buritiense.

Além disso, a identificação precisa da demanda por combustíveis deve considerar a quantidade e a periodicidade necessária para manter a frota em operação adequada. Este planejamento é fundamental para evitar desperdícios e garantir que os recursos públicos sejam utilizados com responsabilidade e eficácia, promovendo a transparência e a accountability na gestão pública.

Diante do exposto, a contratação de um serviço de fornecimento de combustível mostra-se como uma medida essencial e urgente para atender às necessidades da Administração Pública Municipal, assegurando que os serviços essenciais sejam mantidos e viabilizando a efetivação das políticas públicas em benefício da população.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente etapa visa a definição precisa dos requisitos para a contratação de combustível que atenderá às necessidades operacionais da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. A garantia de fornecimento eficiente e adequado é fundamental para assegurar que a frota veicular do município funcione plenamente, contribuindo com as atividades administrativas e serviços essenciais. Assim, foram elencados os requisitos mínimos que a solução contratada deverá atender:

1. Fornecimento de combustíveis comuns, incluindo gasolina comum, óleo diesel S10 e etanol, conforme necessidade da frota.
2. Garantia de qualidade dos combustíveis, atendendo à regulamentação da ANP (Agência Nacional do Petróleo) em relação às especificações técnicas.
3. Capacidade mínima de fornecimento de 10.000 litros mensais de gasolina, 8.000 litros mensais de óleo diesel e 5.000 litros mensais de etanol, adequando-se às demandas administrativas e operacionais do Município.
4. Prontidão para atendimento emergencial, com capacidade de fornecimento em até 48 horas após solicitação formal por parte da Prefeitura.
5. Serviço de entrega: o fornecedor deve garantir a entrega do combustível diretamente nos pontos de armazenamento da frota municipal, sem custo adicional.
6. Sistema de rastreamento/logística que permita à Prefeitura monitorar as entregas em tempo real, garantindo transparência no processo.
7. Disponibilidade de suporte técnico para eventuais dúvidas ou problemas relacionados ao fornecimento de combustíveis, com atendimento em até 24 horas.
8. Emissão de nota fiscal eletrônica e controle detalhado das quantidades fornecidas, permitindo a auditoria e controle financeiro por parte da administração pública.
9. Garantia de treinamentos periódicos para a equipe responsável pela gestão do consumo dos combustíveis, assegurando uso eficiente e consciente do recurso.

Esses requisitos visam assegurar que a contratação atenda de maneira eficaz e eficiente às



necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, possibilitando a mobilidade necessária para a realização de suas funções essenciais.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de Fornecimento de Combustível em Regime de Ata de Registro de Preços

Vantagens:

- Custo: Possibilidade de preços mais competitivos devido à compra em maior volume, com valores previamente registrados.
- Flexibilidade: Permite a aquisição conforme demanda, sem a obrigatoriedade de compra mínima.
- Eficiência: Processos simplificados de aquisição, reduzindo o tempo para obtenção do combustível.
- Suporte: Fornecedores geralmente oferecem suporte logístico e monitoramento de consumo.

Desvantagens:

- Qualidade: Dependência da qualidade do combustível fornecido, que pode variar de acordo com os fornecedores e suas práticas.
- Prazo de Implementação: Tempo necessário para formalizar a ata e realizar as compras pode atrasar o fornecimento imediato.
- Adequação ao Interesse Público: Riscos relacionados à capacidade de resposta dos fornecedores em situações emergenciais.

Solução 2: Contratação Direta com Postos de Combustível Locais

Vantagens:

- Custo: Potencial redução de custos operacionais pelo uso de fornecedores próximos, minimizando despesas com transporte.
- Adaptabilidade: Capacidade de negociação direta com os postos para ajustes de preços e condições.
- Qualidade: Relacionamento próximo e possibilidade de verificar a qualidade do combustível diretamente.

Desvantagens:

- Eficiência: Processo de negociação contínuo que pode demandar tempo e recursos administrativos.
- Manutenção: Necessidade de gestão ativa das relações e acordos com múltiplos fornecedores.
- Escalabilidade: Dificuldade em atender picos de demanda caso os postos não consigam fornecer o volume necessário rapidamente.

Solução 3: Compra de Combustível por meio de Consórcios Públicos

Vantagens:

- Custo: Diluição do risco financeiro e obtenção de preços vantajosos pela união de diversas prefeituras.
- Eficácia: Compartilhamento de soluções estratégicas que aumentam a eficiência dos contratos.



- Suporte: Fortalecimento do poder de negociação devido ao fortalecimento da demanda coletiva.

Desvantagens:

- Complexidade: Maior dificuldade na gestão administrativa do contrato, que envolve múltiplos órgãos.
- Tempo de Implementação: O processo de formação do consórcio e contratação pode ser moroso.
- Rigidez: Decisões coletivas podem ser menos flexíveis e responsivas às necessidades imediatas de um município específico.

Solução 4: Utilização de Combustível Alternativo (Ex: Etanol, Biodiesel)

Vantagens:

- Sustentabilidade: Redução da pegada de carbono e promoção de alternativas ecológicas.
- Incentivos: Pode haver incentivos fiscais ou subsídios governamentais para uso de combustíveis alternativos.
- Imagem Pública: Alinhamento com iniciativas ambientais, melhorando a imagem institucional da Prefeitura.

Desvantagens:

- Custo: Inicialmente pode apresentar um custo elevado em comparação com combustíveis convencionais.
- Disponibilidade: Dependência da infraestrutura existente para abastecimento e manutenção da frota.
- Limitação Técnica: Nem todos os veículos são adequados para operar com combustíveis alternativos, exigindo adaptações.

Análise Comparativa:

- Custo: A contratação via ata de registro de preços tende a oferecer melhores condições financeiras em comparação à contratação direta, enquanto os combustíveis alternativos podem ter custos iniciais elevados.
- Eficiência e Flexibilidade: As atas de registro e contratações diretas permitem aquisições flexibilizadas, enquanto os consórcios públicos têm uma abordagem mais rígida.
- Tempo de Implementação: A contratação direta é mais rápida, mas pode não garantir a melhores preços. As soluções via consórcio e ata podem ser mais lentas, porém trazem vantagens em termos de economia.
- Sustentabilidade e Impacto Público: A utilização de combustíveis alternativos insere a administração pública na agenda ambiental, refletindo positivamente na percepção pública, enquanto os outros métodos focam na eficiência operacional.

Esses elementos devem ser cuidadosamente considerados para que se chegue à solução mais adequada, respeitando as necessidades específicas e urgentes da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação do fornecimento de combustível em regime de Ata de Registro de Preços para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins possui fundamentação robusta em diversos aspectos técnicos e operacionais. Primeiramente, o modelo de Ata de Registro de Preços se destaca pela sua capacidade de atender a demandas variáveis de maneira ágil e eficiente, uma vez que permite a compra do combustível conforme a necessidade da frota, sem a exigência de um volume mínimo a ser adquirido. Isso proporciona maior flexibilidade à gestão dos recursos públicos, facilitando a adequação da aquisição ao quadro de utilização real dos veículos.

Em termos técnicos, a solução proposta assegura a compatibilidade com os diferentes tipos de veículos existentes na frota municipal. O uso de combustíveis adequados e de qualidade é essencial para garantir o desempenho ótimo dos veículos, contribuindo para a redução de desgastes mecânicos e aumentando a vida útil da frota. A implementação desse sistema de fornecimento possibilita um controle mais rigoroso sobre os insumos adquiridos, permitindo monitorar a qualidade do combustível e, assim, evitar problemas operacionais decorrentes de combustíveis inadequados.

Do ponto de vista operacional, a contratação em regime de Ata de Registro de Preços oferece vantagens significativas. A manutenção do fluxo contínuo de abastecimento garante que as operações da Prefeitura não sejam interrompidas por falta de combustível, uma vez que haverá previsibilidade nas entregas, minimizando riscos de desabastecimento. Além disso, fornecedores selecionados através desse modelo geralmente oferecem suporte técnico e assistência nas questões relacionadas ao abastecimento, facilitando a resolução de eventuais problemas que possam surgir durante a execução do contrato.

Outra característica vantajosa dessa contratação está ligada à escalabilidade do serviço. Com a Ata de Registro de Preços, a Prefeitura tem a liberdade de ajustar o montante de combustível adquirido de acordo com a evolução das suas necessidades operacionais, especialmente em momentos de aumento de demanda, como em períodos de emergência ou eventos extraordinários. Essa adaptabilidade é essencial para a administração pública, que deve estar pronta para responder a situações imprevistas de forma rápida e eficiente.

Economicamente, a escolha pela Ata de Registro de Preços também se reflete em um custo-benefício altamente favorável. A centralização das compras tende a resultar em preços mais competitivos, já que a quantidade de insumos registrada favorece a negociação com os fornecedores. Tal abordagem pode gerar economias substanciais nos gastos públicos, liberando recursos que podem ser reinvestidos em outras áreas prioritárias para a população. Além disso, o retorno esperado sobre esse investimento é positivo, pois a eficiência no uso da frota, aliada à redução de custos operacionais, poderá resultar em uma melhoria significativa nos serviços prestados à comunidade.

Dessa forma, a opção pela contratação do fornecimento de combustível em regime de Ata de Registro de Preços se configura como uma decisão estratégica para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, alinhando-se às melhores práticas de gestão pública, promovendo eficiência, viabilidade e



um impacto econômico positivo que reflete diretamente no atendimento das necessidades da sociedade.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Gasolina Comum	Litro	235.000,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	Diesel S-10	Litro	290.000,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
3	Diesel Comum	Litro	30.000,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A opção pela realização de uma única licitação com adjudicação em lotes distintos para o fornecimento de combustível é justificada por aspectos técnicos e operacionais que visam otimizar a gestão da frota municipal e atender às demandas variadas dos serviços essenciais. A divisão em lotes permite à Prefeitura contratar diferentes tipos de combustíveis necessários para as particularidades das atividades administrativas e operacionais, possibilitando assim maior flexibilidade e adaptação às necessidades específicas de cada serviço. Essa abordagem garante também que fornecedores mais especializados em determinados produtos possam ser selecionados, aumentando a qualidade do serviço prestado.

Além dos aspectos técnicos, o parcelamento da contratação pode trazer importantes benefícios à execução da solução. A concorrência ampliada entre os fornecedores, consequência da lotização, tende a resultar em melhores preços e condições contratuais, favorecendo a economia pública. Ademais, essa estratégia minimiza riscos relacionados à dependência de um único fornecedor e assegura a continuidade do fornecimento mesmo em situações adversas, como flutuações de mercado ou problemas logísticos.

Por fim, o parcelamento por meio de lotes impacta diretamente no atendimento ao interesse público e na eficiência da contratação. Com a adoção dessa metodologia, a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins poderá assegurar a celeridade e regularidade no fornecimento de combustível, elemento crucial para a mobilidade de suas atividades. Esse modelo de contratação proporciona maior efetividade nas operações do município, contribuindo para que os serviços essenciais sejam prestados de forma contínua e com qualidade, alinhando-se aos objetivos de eficiência e responsabilidade fiscal.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do fornecimento de combustível em regime de Ata de Registro de Preços pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins traz vantagens significativas em termos de economicidade. Ao optar por esse modelo, a prefeitura poderá garantir preços mais competitivos devido à potencial cotação em massa que o sistema de registro de preços oferece. Com isso, a administração poderá negociar melhores condições com os fornecedores, resultando na redução dos custos unitários do combustível. Assim, haverá maximização do custo-benefício, uma vez que a economia gerada pode ser realocada para outras áreas prioritárias da gestão municipal.

Além disso, essa solução permite um aproveitamento mais eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. No modelo de Ata de Registro de Preços, a gestão da compra de combustível se torna menos burocrática e mais ágil, reduzindo o tempo e a manpower gastos nas licitações, bem como evitando a necessidade de aquisição emergencial, que geralmente são mais onerosas. A equipe responsável pode focar em atividades estratégicas, contribuindo para a otimização do uso do tempo e das competências.

Em relação aos recursos materiais, a utilização do suprimento por meio de ata evita a paralisa da frota e assegura que todos os veículos estejam em operação quando necessário, garantindo a continuidade das atividades administrativas e operacionais da prefeitura. Isso resulta em maior eficiência no serviço público prestado à população, já que haverá disponibilidade constante dos veículos para a realização de serviços essenciais.

Por fim, com a redução de custos e a otimização do uso de recursos, a administração pública poderá manter a qualidade dos serviços prestados, assegurando que a mobilidade dos veículos esteja sempre garantida sem comprometer o orçamento municipal. A implementação da solução de contratação de combustíveis em regime de Ata de Registro de Preços se revela, portanto, uma estratégia vantajosa que contribui significativamente para a gestão econômica e eficiente da frota veicular da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação de fornecimento de combustível em regime de Ata de Registro de Preços, é fundamental que a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins adote uma série de providências operacionais e estruturais que assegurem o atendimento às suas necessidades específicas.

Primeiramente, é necessário realizar um mapeamento detalhado da frota de veículos da prefeitura, com informações sobre a quantidade de veículos, tipo de combustível utilizado, consumo médio e localização. Essa análise permitirá prever com maior precisão a demanda de combustível, garantindo



que a contratação atenda efetivamente as necessidades operacionais e otimize os recursos financeiros do município.

Além disso, a definição de critérios para a escolha da empresa fornecedora é essencial. A elaboração de especificações técnicas claras acerca da qualidade do combustível, prazos de entrega e condições de fornecimento deve ser priorizada. Isso irá assegurar que o combustível adquirido atenda aos padrões técnicos exigidos e minimize problemas futuros relacionados à performance dos veículos.

É também recomendável estabelecer um sistema de gestão e controle do consumo de combustível. Essa ferramenta deve permitir a fiscalização rigorosa das quantidades utilizadas e rastreamento dos abastecimentos realizados. Assim, poderão ser identificadas eventuais irregularidades no uso do combustível ou desvios que comprometam o serviço público, além de contribuir para a racionalização dos gastos.

Caso a gestão contratual envolva elementos complexos, como a necessidade de controle de qualidade do combustível ou monitoramento de entregas, pode ser necessária a capacitação de servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato. Essa capacitação deve focar especificamente nas peculiaridades do mercado de combustíveis, técnicas de auditoria e análise de contratos para garantir a eficácia na supervisão das atividades contratadas.

Adicionalmente, recomenda-se a realização de um estudo de viabilidade financeira que considere não apenas o preço do combustível, mas também a comparação de custos com alternativas de fornecimento, como a opção de compra direta em postos conveniados. Isso garantirá que a administração esteja utilizando os recursos públicos de forma mais eficiente e econômica, favorecendo a transparência e a responsabilidade fiscal.

Por fim, é crucial implementar um acompanhamento sistemático das variações nos preços dos combustíveis no mercado, para que eventual reajuste nos valores registrados seja devidamente incluído na gestão do contrato, evitando surpresas financeiras que possam comprometer o planejamento orçamentário da prefeitura. Essas providências visam assegurar que a contratação não somente atenda à demanda por combustíveis, mas o faça de forma economicamente sustentável, garantindo eficiência e eficácia na prestação dos serviços públicos essenciais.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da análise da necessidade de contratações correlatas e interdependentes para a solução da demanda de combustível da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, conclui-se que não há contratações adicionais essenciais que precisam ser realizadas antes da aquisição do combustível. A principal justificativa para essa conclusão é que o fornecimento de combustível em si atende à necessidade operacional imediata para a mobilidade da frota municipal, sem exigir serviços adicionais ou produtos que estejam diretamente vinculados a essa contratação.



Em relação às manutenções e adequações prediais que poderiam ser consideradas como contratações correlatas, essas atividades já são realizadas rotineiramente pela prefeitura e, portanto, não constituem dependências diretas para a solução escolhida. O combustível necessário para a frota pode ser adquirido sem a necessidade de prévia contratação de serviços relacionados a revisões mecânicas ou infraestrutura, uma vez que tais serviços são parte da operação regular dos veículos e não influenciam diretamente a aquisição do insumo.

Portanto, considerando a natureza autônoma da compra de combustível em relação às operações administrativas e operacionais da frota, pode-se afirmar que a contratação do fornecimento de combustível pode seguir sem a necessidade de que qualquer outra contratação tenha precedência. Isso simplifica o processo e permite um atendimento mais ágil às demandas de mobilidade da administração pública local.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecimento de combustível em regime de ata de registro de preços pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins pode gerar diversos impactos ambientais, que precisam ser identificados e mitigados para garantir a sustentabilidade das atividades administrativas e operacionais.

Um dos principais impactos associados ao fornecimento de combustíveis é a emissão de gases poluentes durante a sua queima nos veículos. Essas emissões podem afetar a qualidade do ar local e contribuir para problemas de saúde pública. Para mitigar esse impacto, é recomendável priorizar a compra de combustíveis de menor teor de enxofre e com certificações ambientais que garantam sua qualidade. Além disso, a promoção da utilização de veículos que operem com biocombustíveis ou tecnologias mais limpas, como a eletrificação de parte da frota, pode reduzir significativamente as emissões.

Outro impacto relevante é o risco de derramamento de combustíveis durante o transporte e armazenamento. Para minimizar esse risco, devem ser implementadas boas práticas de gerenciamento de logística e armazenagem, com tanques devidamente isolados e controlados, além de procedimentos de emergência bem estabelecidos. É crucial também realizar treinamentos periódicos com os funcionários sobre o manejo seguro dos combustíveis, evitando assim acidentes que possam levar à contaminação do solo e das águas.

Adicionalmente, o consumo excessivo de recursos naturais para a produção e distribuição de combustíveis também gera um impacto ambiental significativo. A adoção de medidas de eficiência energética, como otimização da frota, manutenção regular dos veículos e elaboração de rotas planejadas para evitar desperdícios, pode contribuir para a redução do consumo de combustível e, conseqüentemente, do impacto ambiental associado.



No que se refere à logística reversa, a implementação de ações para a destinação adequada de resíduos gerados pelo uso de combustíveis – como embalagens e filtros de óleo usados – é essencial. A Prefeitura deve estabelecer parcerias com empresas certificadas para a coleta e a reciclagem desses materiais. Isso não apenas minimiza o descarte inadequado, mas também promove a economia circular, reduzindo a demanda por novos recursos e contribuindo para a preservação ambiental.

Por fim, a conscientização e engajamento da população sobre a importância do uso sustentável de recursos e a necessidade de práticas de preservação ambiental são essenciais. A realização de campanhas educativas pode ajudar a fortalecer essa cultura, contribuindo para a redução dos impactos ambientais relacionados ao fornecimento de combustível.

Em resumo, a identificação e mitigação de impactos ambientais na contratação de fornecimento de combustíveis envolve a implementação de soluções práticas e eficazes, priorizando eficiência energética e logística reversa. Essas ações são fundamentais para garantir uma gestão responsável e sustentável dos recursos utilizados pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Buriti do Tocantins - TO, 6 de Agosto de 2025

Lucilene Gomes de Brito Almeida
Prefeita Municipal