



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.204.812/0001-75



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Cirlea Martins de Oliveira Damasceno



Problema Resumido

A população de Buriti do Tocantins enfrenta dificuldades no acesso a próteses odontológicas adequadas, o que compromete a saúde bucal e a qualidade de vida dos cidadãos.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A população de Buriti do Tocantins enfrenta uma significativa dificuldade no acesso a próteses odontológicas adequadas, o que gera consequências diretas e desfavoráveis para a saúde bucal dos cidadãos. Essa situação é acentuada pela carência de serviços especializados na área odontológica, aliada à falta de recursos financeiros que impelem os pacientes a buscar alternativas inadequadas ou a abster-se de receber o tratamento necessário. Diante disso, torna-se evidente a necessidade de ações efetivas que visem garantir a oferta desses dispositivos, fundamentais para a reabilitação oral e para a preservação da saúde dental.

A pertinência da intervenção se justifica pela relação entre a saúde bucal e a qualidade de vida dos indivíduos. A ausência de próteses dentárias adequadas pode levar a problemas como dor, dificuldades de mastigação, comprometimento da fala e impactos na autoestima dos pacientes. Além disso, a saúde bucal está diretamente relacionada a condições gerais de saúde, podendo influenciar no desenvolvimento de doenças sistêmicas. Assim, a implementação de um programa que vise equipar a população com próteses odontológicas adequadas se revela como uma ação necessária,



não apenas para resolver questões estéticas, mas também para proteger a saúde pública e promover o bem-estar social.

O atendimento a essa necessidade se alinha aos princípios do interesse público, uma vez que a melhoria das condições de saúde bucal reflete no aumento da qualidade de vida da população, promovendo inclusão social e reduzindo as desigualdades no acesso à saúde. Considerando o contexto atual da saúde pública em Buriti do Tocantins, fica claro que é imprescindível fomentar políticas que priorizem o fornecimento de próteses odontológicas adequadas, garantindo assim o direito à saúde e dignidade aos cidadãos. Portanto, a resolução desse problema é um imperativo para a administração pública local, refletindo seu compromisso com o bem-estar da população e a promoção da saúde coletiva.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração do estudo técnico preliminar para a contratação de próteses odontológicas adequadas para a população de Buriti do Tocantins visa suprir a necessidade de acesso a serviços de saúde bucal, garantindo a qualidade de vida dos cidadãos. A seguir, apresentamos os requisitos que a solução contratada deverá atender:

1. Fornecimento de próteses odontológicas que atendam às normas de biossegurança e higiene estabelecidas pela Anvisa.
2. Inclusão de materiais biocompatíveis e não alergênicos na composição das próteses, assegurando a segurança à saúde dos pacientes.
3. Garantia de ajuste e conforto das próteses, com possibilidade de revisão e ajustes sem custo adicional dentro de um prazo de 6 meses após a entrega.
4. Disponibilidade de um serviço de atendimento ao cliente para esclarecimento de dúvidas e solicitações, com resposta em até 48 horas.
5. Produção de próteses sob medida, levando em consideração as especificidades anatômicas de cada paciente, mediante moldagem precisa.
6. Tempo máximo de entrega das próteses de 30 dias após a aprovação do molde pelo dentista responsável.
7. Acompanhamento pós-entrega por um profissional habilitado, garantido que a utilização da prótese esteja adequada e funcional.
8. Possibilidade de fornecer depoimentos ou referências de outras municipalidades onde o produto foi previamente utilizado, comprovando sua eficácia e qualidade.
9. Proposta de treinamentos periódicos para os profissionais de saúde local sobre o uso e manutenção das próteses odontológicas fornecidas.
10. Apresentação de documentação técnica que comprove a origem e qualidade dos materiais utilizados nas próteses, incluindo laudos técnicos de análise dos insumos.

Esses requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, evitando restrições indevidas à competição, ao mesmo tempo em que garantem que as soluções ofertadas atendam plenamente à necessidade identificada.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para o problema da falta de acesso a próteses odontológicas em Buriti do Tocantins:

1. Parceria com clínicas odontológicas locais

- Vantagens:

- Custo: Pode ser economicamente viável, já que clínicas podem oferecer descontos para tratamento em massa.

- Flexibilidade: A parceria permite adaptar serviços às necessidades específicas da população local.

- Suporte: As clínicas poderão prestar suporte contínuo e seguir as necessidades dos pacientes.

- Desvantagens:

- Qualidade: A qualidade do atendimento pode variar entre clínicas.

- Tempo de implementação: Estabelecer parcerias e contratos pode levar tempo, prejudicando a urgência do problema.

2. Contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas

- Vantagens:

- Qualidade: Empresas especializadas podem garantir uma fabricação de alta qualidade em próteses.

- Eficiência: Podem alavancar tecnologia avançada e métodos de produção mais rápidos.

- Suporte técnico: Geralmente oferecem suporte pós-venda e manutenção das próteses.

- Desvantagens:

- Custo: O investimento inicial pode ser alto, exigindo um orçamento considerável.

- Tempo de implementação: A entrega das próteses pode demorar, dependendo da demanda e do fornecedor.

3. Programas de saúde bucal itinerantes

- Vantagens:

- Acessibilidade: Leva aos usuários o serviço diretamente nas comunidades carentes, aumentando o alcance do programa.

- Custos operacionais controlados: Comissionamento por resultado pode reduzir custos gerais.

- Educação: Pode incluir campanhas de conscientização sobre saúde bucal, beneficiando a população a longo prazo.

- Desvantagens:

- Limitação de recursos: A abordagem itinerante pode não atender a todas as necessidades individuais, focando apenas em intervenções imediatas.

- Sustentação do programa: A continuidade pode depender de financiamento ou apoio contínuo da prefeitura.

4. Capacitação de dentistas locais para produção de próteses

- Vantagens:



- Desenvolvimento local: Fortalece as capacidades dos dentistas locais, promovendo a auto-suficiência.
- Custo: Redução de gastos a longo prazo, já que a produção será realizada localmente.
- Flexibilidade: Dentistas capacitados poderão se adaptar rapidamente às necessidades dos pacientes.
- Desvantagens:
 - Tempo de implementação: A formação de profissionais leva tempo e investimento em materiais.
 - Qualidade: Demora até que a qualidade de produção atinja um padrão aceito.

Análise comparativa das soluções:

Solução	Custo	Qualidade	Flexibilidade	Tempo de Implementação
Parceria com clínicas odontológicas	Médio		Variável	Alta
Contratação de empresas especializadas	Alto		Alta	Baixa (rígida)
Programas de saúde bucal itinerantes	Médio		Média (variável)	Alta
Capacitação de dentistas locais para próteses	Médio (a longo prazo)		Inicialmente baixa	Alta

A escolha da melhor solução deve considerar não só os aspectos financeiros, mas principalmente a adequação ao interesse público e a efetividade na resolução do problema, buscando um equilíbrio entre qualidade de serviços oferecidos, necessidade da população e viabilidade econômica.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins se justifica por uma série de elementos técnicos, operacionais e econômicos que visam sanar as dificuldades enfrentadas pela população no acesso a esses serviços essenciais.

No que diz respeito aos aspectos técnicos, a opção por empresas especializadas assegura um alto nível de desempenho na confecção e fornecimento das próteses odontológicas. Essas empresas possuem know-how específico que garante a utilização de materiais de alta qualidade e tecnologias avançadas, resultando em produtos duráveis e adequados às necessidades dos pacientes. A compatibilidade entre os serviços ofertados e as demandas locais, bem como a possibilidade de personalização das próteses, são fatores críticos que contribuem para a eficácia do tratamento, levando à restauração da função mastigatória e à melhoria estética, o que impacta diretamente na autoestima dos pacientes. Além disso, a facilidade de implementação dessa solução está relacionada



à agilidade na contratação e ao estabelecimento de parcerias com clínicas e profissionais da área, promovendo um atendimento mais rápido e eficiente à população.

Em âmbito operacional, a escolha de empresas especializadas também apresenta vantagens significativas. Essas organizações normalmente oferecem suporte contínuo, incluindo treinamentos para profissionais de saúde bucal e acompanhamento pós-entrega das próteses, o que é fundamental para a manutenção da saúde dos beneficiários. Ademais, a escalabilidade da contratação permite que, conforme aumento da demanda, seja possível ampliar a quantidade de serviços prestados, garantindo que um maior número de pessoas tenha acesso às próteses adequadas. Esse modelo cria uma rede de assistência bucal que pode ser ajustada de acordo com as necessidades da população local, contribuindo para a eficácia no atendimento.

Por último, mas não menos importante, a análise econômica da decisão revela um bom custo-benefício. As empresas especializadas tendem a oferecer pacotes de serviços que podem incluir diversas modalidades de tratamentos a preços competitivos, o que representa uma economia em comparação a soluções alternativas que poderiam não ter a mesma qualidade ou eficiência. Além disso, o investimento em próteses odontológicas adequadas reflete-se diretamente no bem-estar social e na saúde pública, com potencial para reduzir gastos futuros com tratamentos mais complexos de problemas bucais decorrentes da falta de atendimento adequado. Espera-se que a melhoria nas condições de saúde bucal leve a uma diminuição nas ausências relacionadas a problemas dentários, contribuindo para uma força de trabalho mais saudável e produtiva.

Diante do exposto, a solução escolhida para a contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas apresenta-se como viável e necessária, alinhando-se às necessidades da população de Buriti do Tocantins e promovendo benefícios que transcendem a saúde individual, impactando positiva e amplamente na qualidade de vida da comunidade.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	PROTESE TOTAL MANDIBULAR	Unidades	100,00	R\$ 370,00	R\$ 37.000,00
2	PROTESE TOTAL MAXILAR	Unidades	100,00	R\$ 363,33	R\$ 36.333,00
3	PROTESE PARCIAL REMOVÍVEL MANDIBULAR	Unidades	100,00	R\$ 365,00	R\$ 36.500,00
4	PROTESE PARCIAL REMOVÍVEL MAXILAR	Unidades	100,00	R\$ 365,00	R\$ 36.500,00
Valor Total					R\$ 146.333,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO



Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A adoção de uma única licitação com a adjudicação em lotes ou itens distintos se justifica pela complexidade e diversidade das próteses odontológicas a serem contratadas. Essa abordagem permite que diferentes fornecedores apresentem propostas específicas para as várias categorias ou tipos de próteses, assegurando que o município de Buriti do Tocantins possa selecionar as opções mais adequadas em termos de qualidade, tecnologia e preço. Ao segmentar a contratação dessa maneira, é possível atender de forma mais abrangente às necessidades da população, garantindo que cada cidadão tenha acesso à prótese que melhor se adapta a sua situação clínica.

Além disso, o parcelamento em lotes facilita a gestão do contrato, possibilitando maior flexibilidade na execução dos serviços, bem como na entrega dos produtos. Com isso, é viável ajustar a demanda conforme a necessidade real da população e a capacidade dos fornecedores, evitando problemas relacionados à obsolescência ou inadequação das próteses adquiridas. Essa estrutura também torna o processo de fiscalização mais eficiente, pois permitirá um acompanhamento mais detalhado das entregas e serviços prestados.

Por fim, ao optar por essa modalidade de contratação, há um impacto positivo no atendimento ao interesse público e na eficiência da execução do serviço. A diversificação dos fornecedores pode estimular a concorrência e garantir preços mais justos, ao mesmo tempo que melhora a qualidade das próteses oferecidas. Assim, a saúde bucal da população de Buriti do Tocantins pode ser significativamente beneficiada, promovendo uma melhoria na qualidade de vida dos cidadãos.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins traz benefícios claros em termos de economicidade. Ao optar por prestadores de serviços especializados, a prefeitura garante um melhor custo-benefício, pois essas empresas possuem expertise e acesso a insumos de qualidade, podendo reduzir custos operacionais e proveito de compra em maior escala. Isso resulta em produtos mais duráveis e eficientes, diminuindo a necessidade de manutenções ou substituições frequentes, o que se traduz em economia a longo prazo.

Além disso, a solução escolhida permitirá um aproveitamento eficiente dos recursos humanos disponíveis. Ao contratar empresas especializadas, a mão de obra local pode ser direcionada para outras áreas que necessitam de atenção, como a educação em saúde bucal e auxílio ao atendimento. Dessa forma, potenciais profissionais da saúde bucal serão utilizados de maneira mais produtiva, contribuindo para uma estrutura de suporte mais sólida sem a sobrecarga no sistema público.

Em relação aos recursos materiais e financeiros, a contratação externa permite à prefeitura evitar gastos com a aquisição dos materiais necessários para a produção de próteses, que muitas vezes são onerosos e demandam espaço físico e estoque. Além disso, o investimento em serviços especializados



proporciona um adequado retorno financeiro, já que a melhoria na saúde bucal da população tende a resultar em redução de despesas com tratamentos médicos a médio e longo prazo, promovendo, assim, economia aos cofres públicos.

Por fim, a otimização dos serviços prestados cobra relevância a curto prazo, melhorando a qualidade de vida dos cidadãos por meio do acesso a próteses odontológicas adequadas, aumentando a satisfação e a produtividade da população, o que, indiretamente, contribui para o desenvolvimento econômico da cidade. Assim, a escolha pela contratação de empresas especializadas é uma decisão estratégica que favorece tanto a eficiência dos recursos quanto a promoção da saúde pública em Buriti do Tocantins.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas, a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins deve adotar uma série de providências específicas que assegurem a implementação eficaz da solução escolhida e que estejam alinhadas às boas práticas de planejamento estabelecidas pelo TCU.

Primeiro, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades e características da população local. Isso pode incluir a quantidade de usuários potenciais que necessitam de próteses, o perfil demográfico e as condições socioeconômicas. Essa informação permitirá à administração definir com precisão a quantidade e o tipo de próteses a serem contratadas, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de maneira eficiente e eficaz.

Em seguida, recomenda-se a elaboração de um diagnóstico técnico sobre as especificidades das próteses a serem adquiridas. Isso envolve identificar quais tipos de materiais e tecnologias são mais adequados para atender às necessidades dos cidadãos de Buriti do Tocantins, considerando aspectos como durabilidade, conforto e segurança. O diagnóstico deve ser pautado nas melhores práticas do setor odontológico e na legislação vigente relacionada à saúde bucal.

Outra providência necessária é a definição de um modelo de monitoramento e avaliação da qualidade dos serviços prestados pela empresa contratada. Deve-se estabelecer indicadores claros de desempenho e qualidade, incluindo prazos para entrega, satisfação do usuário e padrões técnicos das próteses. A criação de um comitê de acompanhamento, formado por profissionais da área da saúde e representantes da comunidade, pode contribuir para garantir a transparência e a eficiência do processo.

Adicionalmente, ao considerar a possibilidade de capacitação de servidores, é importante verificar se há necessidade de formação específica para a fiscalização das contratações de próteses odontológicas. Se a complexidade dos produtos e serviços exigirem conhecimentos especializados, essa capacitação deverá ser planejada e justificada, sempre visando a melhor gestão do contrato e a proteção dos interesses da população.



Por último, recomenda-se a realização de parcerias com instituições de ensino ou organizações não governamentais (ONGs) voltadas para a saúde pública, que possam colaborar no desenvolvimento de campanhas de conscientização e na promoção do acesso à saúde bucal. Este tipo de colaboração pode enriquecer a execução do contrato e garantir que a população esteja informada sobre os serviços disponíveis.

As providências listadas visam garantir que a contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas atenda às reais necessidades da população de Buriti do Tocantins, promovendo a saúde bucal e melhorando a qualidade de vida dos cidadãos, sempre em conformidade com os princípios de economicidade, eficiência e eficácia.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução do problema das dificuldades no acesso a próteses odontológicas na população de Buriti do Tocantins, considerando que a escolha foi "Não", podemos concluir que não existem contratações adicionais que sejam imprescindíveis antes da contratação da solução.

Isso se deve ao fato de que a aquisição de próteses odontológicas adequada pode ser realizada de forma isolada, sem a necessidade de preparações ou adaptações em outras áreas. Não são necessárias adequações prediais relacionadas à instalação de unidades de atendimento específicas, uma vez que as próteses podem ser fornecidas por centros de saúde já existentes. Além disso, a entrega e implementação das próteses podem ocorrer diretamente nos locais de atendimento, o que elimina a necessidade de contratações de transporte ou armazenamento especial.

Outras possíveis contratações, como manutenção de equipamentos utilizados na confecção ou adaptação das próteses, também não se mostram essenciais neste contexto, pois equipamentos básicos já devem estar disponíveis nas unidades de saúde que prestarão esses serviços. Portanto, a implementação da solução escolhida pode ser realizada sem qualquer dependência de contratações adicionais que envolvam questões técnicas ou operacionais relativas a essa demanda específica.

Dessa forma, reafirmamos que não há contratações correlatas e/ou interdependentes a serem realizadas previamente, viabilizando a solução imediata do problema enfrentado pela população em relação ao acesso a próteses odontológicas.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de empresas especializadas em próteses odontológicas para atender à população de Buriti do Tocantins pode apresentar alguns impactos ambientais que precisam ser analisados e



mitigados. Um dos principais impactos é a geração de resíduos sólidos, que incluem materiais descartáveis utilizados durante os procedimentos clínicos e pela fabricação das próteses. Esses resíduos podem impactar negativamente o meio ambiente se não forem gerenciados adequadamente.

Para mitigar esse impacto, é fundamental estabelecer uma política de gestão de resíduos, envolvendo a separação e destinação correta dos materiais. As empresas contratadas devem adotar práticas de redução, reutilização e reciclagem dos resíduos gerados, garantindo que os materiais que não possam ser reaproveitados sejam encaminhados para atividades de reciclagem, quando possível, ou para disposição final adequada.

Outro impacto relevante diz respeito ao consumo de energia relacionado à fabricação das próteses. É importante que as empresas selecionadas utilizem tecnologias que promovam eficiência energética, minimizando assim a demanda por recursos energéticos. Isso pode incluir a utilização de equipamentos de baixo consumo e a adoção de fontes de energia renovável, quando viável.

Além disso, a logística reversa deve ser considerada nas contratações. A criação de um sistema que permita a devolução de próteses ou produtos que não estejam mais em uso, visando seu correto desfazimento ou reciclagem, pode contribuir significativamente para a diminuição do desperdício. As empresas podem implementar programas de coleta desses itens, o que não apenas reduz o volume de resíduos, mas também promove a conscientização da população sobre a importância do descarte adequado.

Por fim, a escolha de fornecedores que priorizem insumos sustentáveis e que adotem processos de produção menos poluentes pode trazer benefícios adicionais. A contratação deve incluir critérios de sustentabilidade na seleção das empresas, garantindo que as soluções oferecidas estejam alinhadas com práticas ambientalmente responsáveis.

Com essas medidas, é possível reduzir os impactos ambientais associados ao projeto de implementação de próteses odontológicas, garantindo uma solução mais sustentável e benéfica para a população de Buriti do Tocantins.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Buriti do Tocantins - TO, 18 de Agosto de 2025



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE BURITI DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE



Cirlea Martins de Oliveira Damasceno
Secretaria Municipal de Saúde
Portaria nº 30/2023