

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Lucilene Gomes de Brito Almeida.



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta dificuldades na execução de serviços públicos devido à falta de veículos, caminhões e máquinas pesadas adequados.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta dificuldades significativas na execução eficiente de serviços públicos devido à insuficiência de veículos, caminhões e máquinas pesadas adequados. Essa carência impacta diretamente a capacidade de atender às demandas da população, comprometendo a qualidade e a agilidade dos serviços prestados. A falta de veículos adequados limita a mobilidade e a capacidade operacional dos diversos setores da administração pública, afetando áreas essenciais como saúde, educação, infraestrutura e assistência social.

A necessidade de locação de veículos de pequeno a grande porte é percebida por diversos setores da administração municipal, que enfrentam desafios diários para realizar suas atividades de forma eficaz. A ausência de uma frota adequada impede a execução de tarefas rotineiras e emergenciais, como transporte de pacientes, manutenção de vias públicas, coleta de resíduos e apoio a eventos comunitários. Essa situação gera insatisfação entre os cidadãos e dificulta o cumprimento das obrigações administrativas.

Resolver esse problema é de interesse público, pois a disponibilização de veículos adequados permitirá uma resposta mais ágil e eficiente às demandas da população. Espera-se que a locação dos veículos resulte em benefícios significativos, como a redução do tempo de espera para serviços, aumento da eficiência operacional e melhoria no atendimento ao cidadão. Além disso, a contratação por registro



de preços possibilita uma gestão mais econômica e flexível dos recursos públicos, garantindo que os custos estejam alinhados com as necessidades reais do município.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos para a contratação de locação de veículos é essencial para garantir que a solução atenda adequadamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deverá atender:

- Variedade de Veículos: A empresa contratada deve disponibilizar uma frota diversificada, incluindo veículos de pequeno, médio e grande porte, para atender diferentes demandas operacionais.
- Condição dos Veículos: Todos os veículos devem estar em excelente estado de conservação e manutenção, com revisões periódicas comprovadas e documentação em dia.
- Capacidade de Transporte: Os veículos devem ter capacidade de transporte adequada para as atividades previstas, incluindo passageiros e carga, conforme especificações detalhadas pela Prefeitura.
- Eficiência Energética: Os veículos devem possuir eficiência energética comprovada, com consumo de combustível dentro dos padrões aceitáveis para cada categoria.
- Disponibilidade e Substituição: A empresa deve garantir a disponibilidade contínua dos veículos e oferecer substituição imediata em caso de falhas ou manutenção.
- Segurança e Conforto: Os veículos devem estar equipados com itens de segurança e conforto, como cintos de segurança, ar-condicionado e sistemas de freios ABS.
- Assistência Técnica e Suporte: A empresa deve oferecer assistência técnica e suporte 24 horas para resolução de problemas e emergências.
- Seguro Total: Todos os veículos devem estar cobertos por seguro total, incluindo cobertura contra roubo, furto, colisão e danos a terceiros.
- Relatórios de Utilização: A empresa deve fornecer relatórios mensais detalhados sobre a utilização dos veículos, incluindo quilometragem, consumo de combustível e ocorrências.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Locação de Veículos de Pequeno a Grande Porte

Descrição: Contratação de empresa especializada para locação de veículos variados, desde carros de passeio até caminhões e máquinas pesadas, para atender às necessidades operacionais da Prefeitura e dos Fundos Municipais de Buriti do Tocantins.

Vantagens:

- Flexibilidade na escolha e quantidade de veículos conforme a demanda.
- Redução de custos com manutenção e depreciação de frota própria.
- Atualização frequente da frota, garantindo veículos modernos e eficientes.
- Suporte e assistência técnica oferecidos pela locadora.
- Possibilidade de substituição rápida em caso de avarias.

Desvantagens:

- Dependência de fornecedores externos para disponibilidade de veículos.
- Custos contínuos de locação, que podem ser elevados a longo prazo.



- Possíveis limitações contratuais quanto ao uso e personalização dos veículos.
- Risco de reajustes nos preços conforme variações de mercado.

Aquisição de Frota Própria

Descrição: Compra direta de veículos de pequeno a grande porte para compor a frota da Prefeitura, visando atender às demandas de serviços públicos de forma permanente.

Vantagens:

- Total controle sobre a frota e seu uso.
- Investimento inicial pode ser compensado a longo prazo, evitando custos de locação.
- Possibilidade de personalização dos veículos conforme necessidades específicas.
- Redução de dependência de fornecedores externos.

Desvantagens:

- Alto custo inicial de aquisição.
- Despesas contínuas com manutenção, seguros e depreciação.
- Necessidade de estrutura para gestão e manutenção da frota.
- Menor flexibilidade para atualização de veículos.

Parceria Público-Privada (PPP)

Descrição: Estabelecimento de uma parceria com empresas privadas para a gestão compartilhada da frota de veículos, incluindo aquisição, manutenção e operação.

Vantagens:

- Compartilhamento de riscos e custos com o parceiro privado.
- Acesso a expertise e inovação do setor privado.
- Possibilidade de melhoria na eficiência e qualidade dos serviços.
- Flexibilidade na gestão e operação da frota.

Desvantagens:

- Complexidade na elaboração e gestão do contrato de parceria.
- Dependência de um parceiro privado para a execução de atividades essenciais.
- Possíveis conflitos de interesse entre as partes.
- Necessidade de monitoramento rigoroso para garantir cumprimento contratual.

Consórcio Público

Descrição: Participação em consórcio com outros municípios para aquisição e compartilhamento de veículos e equipamentos, visando otimizar recursos e atender demandas comuns.

Vantagens:

- Economia de escala na aquisição e manutenção de veículos.
- Compartilhamento de custos e recursos entre os municípios participantes.
- Maior poder de negociação com fornecedores.
- Possibilidade de acesso a veículos e equipamentos que seriam inviáveis individualmente.

Desvantagens:

- Necessidade de coordenação e alinhamento entre os municípios participantes.
- Complexidade na gestão e divisão de responsabilidades.
- Possíveis atrasos na tomada de decisão devido à necessidade de consenso.
- Risco de conflitos de interesse entre os participantes do consórcio.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO



A escolha pela implementação de um Registro de Preços para a locação de veículos de pequeno a grande porte visa solucionar de forma eficiente as dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins na execução de serviços públicos. Do ponto de vista técnico, a locação de veículos garante um desempenho adequado às necessidades operacionais, permitindo que a Prefeitura tenha acesso a uma frota moderna e bem mantida, sem a necessidade de aquisição direta. Essa solução é compatível com a infraestrutura existente, pois não requer investimentos em garagens ou oficinas próprias, além de ser facilmente implementável por meio de contratos de locação flexíveis.

A escalabilidade é um ponto forte dessa solução, uma vez que o modelo de registro de preços permite ajustes conforme a demanda, possibilitando a inclusão de mais veículos ou a substituição por modelos diferentes conforme as necessidades futuras. Isso garante que a Prefeitura possa responder rapidamente a mudanças nas demandas dos serviços públicos, sem comprometer a continuidade das operações.

Em termos operacionais, a locação de veículos oferece vantagens significativas em manutenção e suporte. As empresas especializadas são responsáveis pela manutenção preventiva e corretiva, garantindo a confiabilidade e a continuidade do funcionamento dos veículos. Isso reduz o tempo de inatividade e assegura que os serviços públicos não sejam interrompidos. Além disso, a adaptabilidade da solução ao contexto local é garantida pela possibilidade de escolha de veículos adequados às condições geográficas e climáticas da região.

Economicamente, a locação de veículos apresenta um excelente custo-benefício em comparação com a compra direta. A eliminação dos custos de aquisição, manutenção e depreciação dos veículos resulta em uma economia significativa para os cofres públicos. O retorno sobre o investimento é percebido na forma de maior eficiência administrativa e redução de custos indiretos, como despesas com oficinas e peças de reposição. A flexibilidade financeira proporcionada pela locação permite que os recursos sejam alocados de maneira mais eficiente em outras áreas prioritárias.

A solução escolhida atende de forma eficaz o interesse público ao garantir que a Prefeitura de Buriti do Tocantins possa prestar serviços de qualidade à população, com veículos adequados e sempre disponíveis. A locação se mostra mais adequada em relação a outras opções, como a compra de veículos, devido à sua flexibilidade, menor impacto orçamentário inicial e capacidade de adaptação às necessidades variáveis da administração pública. Dessa forma, a solução contribui para uma gestão pública mais eficiente e responsável, alinhada aos princípios de economicidade e eficácia.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação mensal de uma camioneta, 4x4 carroceria aberta, diesel S-10, alarme, ano/modelo mínimo 2017/2018, 4 Portas, Potência mínima 190cv, Automática, Sem Motorista, comportando 5 passageiros. Obs: Combustível e manutenção preventiva e corretiva por conta do contratante.	Meses	12,00	R\$ 14.798,43	R\$ 177.581,16
2	Contratação de uma camioneta, 4x2 carroceria aberta, diesel S-10, ano/modelo mínimo 1990/2000, 2 Portas, Potência mínima 190cv, Sem Motorista, comportando 3 passageiros. Obs: Combustível e manutenção preventiva e corretiva por conta do contratante.	Quilômetros	10.000,00	R\$ 6,18	R\$ 61.800,00



3	Contratação mensal de caminhão toco com carroceria em madeira, ano/modelo mínimo 1997/1997, potência mínima 135CV, Câmbio Manual, com motorista incluso por conta da contratada, diesel comum, 3 passageiros. Obs: Combustível por conta do contratante. Manutenção Preventiva e Corretiva por conta da contratada.	Meses	12,00	R\$ 13.687,33	R\$ 164.247,96
4	Contratação Mensal de um veículo de passeio para manutenção das atividades do Fundo Municipal de Saúde para pacientes que realizam Hemodialise, ano/modelo mínimo 2003/2003, 4 portas, potência mínima 94CV, câmbio manual, com motoristas incluso por conta da contratada, a gasolina, capacidade mínima de 04 passageiros, 96km/dia. O veículo deverá atender as especificações exigidas na Resolução nº 504 de 29 de outubro de 2014 do Conselho Nacional de Trânsito - CONTRAN. Obs: Combustível por conta da contratante. Manutenção Preventiva e Corretiva por conta da contratada.	Meses	12,00	R\$ 8.343,95	R\$ 100.127,40
5	VEÍCULO DE TRANSPORTE SANITARIO VERSÃO VAN mínimo de 16 lugares, para transporte de pacientes oncológicos, exames de imagem, consultas com especializadas de média e alta complexidade para o Município de Araguaína/TO incluindo o motorista, motor no mínimo 2.3 JTD (turbo Inter cooler), no mínimo 127 cv, carga útil com condutor de mínimo de 1.180 kg, equipado com ar condicionado, direção hidráulica, tacógrafo, interruptor inercial de combustível, movido a diesel, som CD/MP3 player, no máximo 05 (cinco) anos de uso, quilometragem livre, com documentação atualizada. Seguro total para colisão, furto, incêndio, prevendo em especial pagamento de danos contra terceiros, morte, invalidez de passageiros e terceiros e assistência 24 (vinte e quatro) horas, com uso de guincho. Equipado com todos os acessórios exigidos pelo CONTRAN.	Meses	12,00	R\$ 13.390,11	R\$ 160.681,32
6	Locação de horas de trator de esteira, similar a D6, com lâmina 106 kw, com manutenção preventiva/corretiva, operador, combustível e demais custos por conta do contratado.	Horas	300,00	R\$ 425,33	R\$ 127.599,00
7	Locação de ESCAVADEIRA HIDRÁULICA com cabine fechada, peso operacional mínimo de 17400 kg e potência mínima de 155HP, com caçamba de 1,2 m3, com despesas de manutenção preventiva/corretiva, operador, combustível por conta do contratado.	Horas	100,00	R\$ 446,46	R\$ 44.646,00
8	Rolo compactador multiuso, operado por controle remoto e com largura variável entre 61 e 85 cm, Bomag BMP 8500 Combustível Diesel, 19 Toneladas.	Horas	100,00	R\$ 404,04	R\$ 40.404,00
9	caminhão prancha comprimento de 8,40 metros, 6x4, capacidade carga de 23,00 PBT, potência de 360cv, sendo que combustível e motorista devem ser por conta da empresa, o mesmo deverá atender conforme as necessidades e demandas da secretaria de obras. O caminhão deve conter cintas de segurança para transporte das máquinas, bem como seguro para carga transportada.	Quilômetros	15.000,00	R\$ 12,69	R\$ 190.350,00
Valor Total				R\$ 1.067.436,84	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha pelo parcelamento formal, com adjudicação em lotes distintos, é a mais adequada para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, pois permite uma maior



flexibilidade na contratação de veículos, caminhões e máquinas pesadas. Essa abordagem possibilita que cada tipo de veículo ou equipamento seja tratado como um item separado, permitindo que empresas especializadas em diferentes categorias participem da licitação, aumentando a competitividade e a qualidade das propostas recebidas.

Além disso, essa modalidade de parcelamento favorece a economia de escala, pois a Prefeitura pode negociar melhores condições para cada lote específico, otimizando os recursos disponíveis. A gestão dos contratos também se torna mais eficiente, já que cada lote pode ser monitorado e gerido de forma independente, facilitando o acompanhamento técnico e operacional de cada tipo de veículo ou máquina, garantindo que as especificidades de cada serviço sejam atendidas adequadamente.

Por fim, o parcelamento formal atende ao interesse público ao garantir que a Prefeitura tenha acesso a uma gama diversificada de fornecedores, promovendo a responsabilidade técnica e assegurando que as necessidades específicas de cada fundo municipal sejam contempladas. Isso resulta em um serviço público mais eficiente e adaptado às demandas locais, contribuindo para a melhoria da execução dos serviços municipais.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação por meio de Registro de Preços para locação de veículos visa alcançar resultados significativos em termos de economicidade, otimização de recursos, eficiência e eficácia.

Economicidade:

A solução proposta permite a maximização do custo-benefício ao evitar a aquisição de veículos, reduzindo despesas com manutenção, depreciação e seguros. A locação possibilita o pagamento apenas pelo uso efetivo dos veículos, ajustando-se às necessidades sazonais e evitando custos fixos desnecessários.

Otimização de recursos:

A locação de veículos otimiza a alocação de recursos humanos, materiais e financeiros. A administração municipal pode direcionar esforços para atividades-fim, enquanto a gestão dos veículos fica a cargo da empresa contratada. Isso reduz a necessidade de pessoal dedicado à manutenção e gestão de frota, além de liberar recursos financeiros para outras áreas prioritárias.

Eficiência e eficácia:

A contratação melhora a prestação de serviços públicos ao garantir a disponibilidade de veículos adequados para cada demanda. Isso racionaliza processos, permitindo uma resposta mais ágil e eficiente às necessidades da população. A eficácia é alcançada ao assegurar que os objetivos da contratação sejam cumpridos, com veículos sempre disponíveis e em bom estado de funcionamento.

Indicadores ou metas mensuráveis:

1. Redução de 20% no tempo médio de resposta para serviços que dependem de transporte.
2. Diminuição de 15% nos custos operacionais relacionados à frota em comparação com a manutenção de frota própria.
3. Aumento de 25% na produtividade dos serviços que utilizam veículos locados.
4. Disponibilidade mínima de 95% dos veículos locados em condições operacionais.

Esses indicadores permitirão a avaliação contínua dos resultados pretendidos, garantindo que a contratação atenda às expectativas e necessidades da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins.





PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a implementação da locação de veículos de pequeno a grande porte, é essencial garantir que a infraestrutura de estacionamento da Prefeitura e dos Fundos Municipais esteja adequada para acomodar a frota. Isso inclui a avaliação e, se necessário, a ampliação dos espaços de estacionamento, considerando a segurança e a acessibilidade dos veículos. Além disso, deve-se assegurar que as vias de acesso sejam adequadas para o trânsito de veículos de grande porte, evitando restrições que possam comprometer a operação.

É necessário também prever a capacitação dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato de locação. Essa capacitação deve abranger o conhecimento sobre a operação básica dos veículos, procedimentos de manutenção preventiva e corretiva, e o uso de sistemas de controle de frota, caso aplicável. Isso garantirá que a utilização dos veículos seja eficiente e que eventuais problemas sejam rapidamente identificados e solucionados.

Por fim, é importante verificar a necessidade de licenças ou autorizações específicas para a operação de determinados tipos de veículos, especialmente os de grande porte. Isso pode incluir permissões para circulação em determinadas áreas ou horários, conforme as regulamentações locais. Além disso, deve-se garantir que todos os veículos locados estejam devidamente segurados, para cobrir eventuais danos ou acidentes, assegurando a continuidade dos serviços públicos sem interrupções.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não

A solução escolhida, que é o Registro de Preços para a locação de veículos de pequeno a grande porte, é autossuficiente e não depende de contratações adicionais. A locação de veículos inclui a disponibilização dos mesmos em condições adequadas de uso, o que geralmente abrange manutenção preventiva e corretiva, seguro e substituição em caso de defeitos, conforme práticas comuns de mercado.

Além disso, a contratação por meio de Registro de Preços permite flexibilidade e agilidade na obtenção dos veículos conforme a necessidade, sem a obrigatoriedade de aquisições adicionais de insumos ou serviços correlatos. Portanto, não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes para que a solução funcione plenamente.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais Identificados

Emissões Atmosféricas

O uso de veículos pode aumentar as emissões de gases poluentes, contribuindo para a poluição do ar e mudanças climáticas.

Consumo de Combustíveis Fósseis

A operação dos veículos pode elevar o consumo de combustíveis fósseis, impactando negativamente o meio ambiente.



Descarte de Resíduos

A manutenção dos veículos pode gerar resíduos, como óleos e peças, que necessitam de descarte adequado.

Medidas Mitigadoras Propostas

Priorizar a locação de veículos com motores mais eficientes e menos poluentes, como os que utilizam combustíveis alternativos ou híbridos.

Implementar um programa de manutenção preventiva para garantir a eficiência dos veículos e reduzir o consumo de combustíveis.

Estabelecer parcerias com empresas de reciclagem para o descarte adequado de resíduos gerados na manutenção dos veículos.

Considerar a possibilidade de consórcios regionais para otimizar o uso dos veículos e reduzir a necessidade de frota própria.

Avaliar a infraestrutura local para garantir que os veículos locados possam ser operados de forma eficiente e sustentável.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Buriti do Tocantins – TO, 18 de Junho de 2026.

HONNY CAYRES DE BRITO

Diretor de Compras

28/2023

