



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

HONNY CAYRES DE BRITO



Problema Resumido

Contratação de serviços especializados junto ao Município de Buriti - TO no departamento de RH com eventos PGR, PCMSO e LTCAT bem como envios dos eventos S-2210; S-2220 ES-2240 necessários ao eSOCIAL, referente aos meses de Janeiro a Dezembro de 2025.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins identifica a necessidade de contratação de serviços especializados para atender às demandas do Departamento de Recursos Humanos relacionadas à gestão de saúde e segurança do trabalho. Essa demanda inclui a elaboração e implementação dos eventos Programa de Gerenciamento de Risco (PGR), Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional (PCMSO) e Laudo Técnico de Condições Ambientais do Trabalho (LTCAT), bem como a realização de envios dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 necessários ao eSocial.

A complexidade e especificidade das legislações referentes à saúde e segurança no trabalho exigem expertise técnica que permita à Prefeitura atender adequadamente suas obrigações legais e regulamentares. A inadequação na gestão desses eventos pode resultar em penalidades financeiras e comprometer a regularidade fiscal da administração municipal. Dessa forma, faz-se necessário o envolvimento de profissionais capacitados que possam garantir a conformidade legal e proporcionar um ambiente de trabalho seguro e saudável para os servidores municipais.



Além disso, é fundamental que essas ações sejam realizadas ao longo de todo o ano de 2025, garantindo a continuidade e a integridade dos registros de saúde e segurança ocupacional. Isso não apenas promove o bem-estar dos colaboradores, mas também assegura a transparência e eficiência na gestão pública, refletindo a responsabilidade do governo municipal em cuidar de seus servidores.

A contratação desses serviços representa um investimento na melhoria das condições trabalhistas e na mitigação de riscos de saúde aos servidores, o que, por sua vez, gera impactos positivos na produtividade e na qualidade dos serviços prestados à população. Portanto, tal contratação deve ser vista como uma prioridade para atender ao interesse público, visando a proteção e promoção da saúde dos colaboradores e a eficiência nos processos administrativos da Prefeitura.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de serviços especializados para o Departamento de Recursos Humanos da Prefeitura Municipal de Buriti - TO visa atender às necessidades relacionadas à implementação e gerenciamento dos Programas de Gerenciamento de Riscos (PGR), Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional (PCMSO) e Laudo Técnico de Condições Ambientais do Trabalho (LTCAT), além da realização de envios dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 ao eSocial, referente ao período de janeiro a dezembro de 2025. Para garantir a seleção da proposta mais vantajosa, os seguintes requisitos devem ser atendidos pela solução contratada:

1. A empresa deverá ter experiência comprovada na execução de serviços similares, com apresentação de no mínimo três contratos anteriores em âmbito público ou privado, realizados nos últimos cinco anos.
2. Os profissionais alocados para a execução dos serviços devem possuir formação técnica ou superior nas áreas de medicina do trabalho, enfermagem do trabalho, engenharia de segurança do trabalho ou áreas correlatas, bem como registro profissional ativo.
3. O serviço deve incluir a elaboração e entrega mensal dos relatórios de PGR, PCMSO e LTCAT, com prazos definidos para a apresentação até o quinto dia útil do mês subsequente ao mês de referência.
4. A solução deverá contemplar a realização de treinamentos periódicos sobre segurança do trabalho e saúde ocupacional para os colaboradores do município, sendo no mínimo quatro treinamentos durante o ano.
5. A empresa deverá realizar os procedimentos necessários para a adequação das informações ao eSocial, garantindo que todos os envios dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 sejam feitos no prazo estabelecido pelo sistema, acompanhados de guia explicativa com as principais alterações e orientações.
6. A solução deverá apresentar um canal de comunicação ativo com o Departamento de Recursos Humanos da Prefeitura, disponibilizando atendimento técnico especializado por meio de telefone e e-mail para esclarecimento de dúvidas durante todo o período contratual.
7. O cumprimento dos requisitos de qualidade dos documentos elaborados, que devem estar de acordo com as normas regulamentadoras pertinentes e as diretrizes do eSocial, sendo aceitas apenas versões finais que estejam livres de erros e ambiguidade.
8. A empresa deverá disponibilizar equipe multidisciplinar que compreenda, além de especialistas em



segurança do trabalho, profissionais da área jurídica, que possam dar suporte às adequações legais referentes aos aspectos trabalhistas e previdenciários.

Estes requisitos visam assegurar uma contratação eficiente e a prestação de serviços que atendam plenamente às necessidades identificadas, promovendo a saúde e segurança dos trabalhadores do município.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções Disponíveis no Mercado:

1. Contratação de empresa especializada em gestão de Recursos Humanos (RH) com experiência em eSocial

- Vantagens:

- Expertise comprovada na área, garantindo qualidade e precisão nos serviços.
- Suporte completo, incluindo treinamento para funcionários do município.
- Capacidade de lidar com atualizações legais e normativas relacionadas ao eSocial.
- Implementação relativamente rápida, visto que já possuem processos e sistemas adaptados.

- Desvantagens:

- Custos elevados associados à contratação, podendo ultrapassar o orçamento disponível.
- Menor flexibilidade em ajustar serviços contratados às necessidades específicas do município.

2. Implementação de software de gestão de eSocial e segurança do trabalho

- Vantagens:

- Automação de processos, resultando em maior eficiência e redução de erros.
- Possibilidade de adaptação ao longo do tempo com atualizações periódicas do software.
- Custo fixo, previsível, facilitando planejamento orçamentário a longo prazo.

- Desvantagens:

- A necessidade de treinamento interno para utilização do software, potencialmente aumentando o tempo de implementação.

- Dependência de sistema digital, o que pode ser problemático se ocorrerem falhas técnicas.

3. Treinamento e capacitação de equipe interna para gestão dos eventos relacionados ao eSocial

- Vantagens:

- Redução de custos a longo prazo, pois evita a dependência de serviços externos.
- Melhoria da capacitação da equipe de RH, promovendo maior autonomia no futuro.
- Flexibilidade na adaptação de processos internos às demandas do município.

- Desvantagens:

- Tempo de implementação prolongado, visto que a equipe precisaria ser treinada adequadamente.

- Risco de inconsistências nas aplicações de normas e prazos se a capacitação não for eficaz.

4. Parcerias com universidades ou instituições de ensino para desenvolver programas de estágios em



RH focados em eSocial

- Vantagens:
 - Custo reduzido em comparação a contratação total de serviços especializados.
 - Contribuição para a formação prática de estudantes e novos profissionais na área.
 - Innovations and fresh perspectives from younger individuals may lead to better solutions.
- Desvantagens:
 - Qualidade e consistência dos serviços prestados podem variar conforme a disponibilidade e nível de experiência dos estagiários.
 - Necessidade de supervisão constante para garantir que as atividades estejam alinhadas às exigências legais.

Análise Comparativa das Soluções:

- Custo: A contratação de uma empresa especializada tende a ser a mais cara; a formação interna é a solução mais econômica; implementações de software têm custo fixo, enquanto parcerias podem ser vantajosas financeiramente.
- Eficiência: As empresas especializadas geralmente fornecem serviços de alta qualidade devido à experiência; o software automatiza processos e minimiza erros; a formação interna pode levar a um aumento inicial na carga de trabalho até que as equipes se tornem eficientes.
- Prazo de Implementação: Serviços externos podem ser colocados em funcionamento rapidamente; softwares demandam algum tempo para aquisição e instalação; a capacitação interna leva mais tempo para ser efetiva; parcerias podem ser iniciadas rapidamente, mas dependem da disponibilidade dos estagiários.
- Adequação ao Interesse Público: A escolha de soluções deve garantir conformidade legal e eficiência nos processos de RH, impactando diretamente a eficácia do cumprimento das obrigações legais relacionadas ao eSocial. O suporte contínuo de uma empresa especializada pode ser melhor neste aspecto, embora o desenvolvimento de capacidade interna traga benefícios a longo prazo.

Esses fatores devem ser ponderados na hora de escolher a melhor solução para atender às necessidades do Município de Buriti do Tocantins no contexto da contratação de serviços especializados junto ao departamento de RH.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa Técnica e Econômica da Escolha da Solução

Aspectos Técnicos

A contratação de uma empresa especializada em gestão de Recursos Humanos (RH) com experiência em eSocial se justifica pelos altos padrões técnicos que essa solução oferece. A complexidade dos



eventos relacionados ao Programa de Gestão de Riscos (PGR), ao Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional (PCMSO) e ao Laudo Técnico das Condições Ambientais do Trabalho (LTCAT) exige um conhecimento aprofundado e atualizado das normas vigentes, o que é garantido por profissionais especializados. Além disso, a empresa contratada terá acesso a ferramentas e softwares compatíveis com os sistemas utilizados pelo eSocial, assegurando uma integração eficaz, minimizando erros e retrabalhos, e contribuindo para a precisão na comunicação dos dados gerenciais exigidos.

Benefícios Operacionais

Optar pela contratação de uma empresa especializada proporciona não somente a realização eficiente dos serviços, como também a continuidade e atualização necessária na gestão de processos trabalhistas e de saúde ocupacional. Os contratos firmados com estas empresas normalmente incluem manutenção e suporte continuado, o que garante que quaisquer falhas ou dúvidas sobre os sistemas sejam rapidamente sanadas. Ademais, a escalabilidade dessa solução permite que novos serviços possam ser facilmente integrados conforme as necessidades do município vão surgindo ao longo do tempo, sem a necessidade de reformulações extensivas nos processos já estabelecidos.

Vantagem Econômica

Do ponto de vista econômico, a escolha pela contratação de uma empresa especializada em RH demonstra um claro custo-benefício. Embora possa haver um investimento inicial significativo, os ganhos esperados em eficiência operacional superam os custos ao reduzir desperdícios e reprocessamentos. A externalização desses serviços libera a equipe interna para focar em atividades estratégicas, resultando na otimização de recursos humanos e financeiros. A empresa contratada proporcionará, ainda, a regularização e entrega pontual dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 no eSocial, reduzindo o risco de autuações e multas que poderiam impactar severamente as finanças públicas do município.

Adequação ao Interesse Público

A escolha por uma solução especializada atua diretamente no interesse público ao assegurar a conformidade legal e a qualidade dos serviços prestados aos servidores municipais. A melhoria na gestão de recursos humanos reflete em um ambiente de trabalho mais seguro e alinhado às normas regulamentadoras, promovendo a saúde e bem-estar dos colaboradores. Isso, por sua vez, gera maior satisfação, motivação e produtividade, beneficiando não apenas os servidores, mas toda a sociedade buritiense que depende da prestação de serviços públicos de qualidade.

Em suma, a decisão de contratar uma empresa especializada em gestão de RH com foco em eSocial é respaldada por motivos técnicos robustos, benefícios operacionais claros, vantagens econômicas consideráveis e uma forte adequação ao interesse público, tornando-se a solução mais viável para atender à demanda do Município de Buriti do Tocantins para o período mencionado.



QUANTITATIVOS E VALORES



ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação de serviços especializados junto ao Município de Buriti - TO no departamento de RH com eventos PGR, PCMSO e LTCAT bem como envios dos eventos S-2210; S-2220 E S-2240 necessários ao eSOCIAL, referente aos meses de Janeiro a Dezembro de 2025.	MÊS	12,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A opção pelo parcelamento formal da contratação de serviços especializados em gestão de Recursos Humanos, por meio de uma única licitação e adjudicação de lotes distintos, se justifica pela complexidade e diversidade das atividades envolvidas nos diferentes eventos exigidos pelo eSocial. Cada lote pode contemplar serviços específicos como PGR, PCMSO e LTCAT, permitindo que a administração contrate empresas com expertise diferenciada em cada área. Isso possibilita a seleção de fornecedores mais adequados para cada tipo de serviço, aumentando a qualidade e eficácia das soluções prestadas.

Além disso, o parcelamento traz benefícios na gestão do contrato e na execução dos serviços. Ao estruturar a contratação em lotes, a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins poderá monitorar mais efetivamente a performance das empresas contratadas, avaliando o cumprimento de prazos, qualidade dos serviços e resultados de forma individualizada. Essa abordagem facilita ajustes operacionais e permite resposta mais ágil a eventuais problemas ou necessidades específicas apresentadas durante a execução dos serviços, contribuindo para a continuidade e aprimoramento das atividades do departamento de RH.

Por fim, o parcelamento pode impactar positivamente o atendimento ao interesse público e à eficiência da contratação ao promover maior concorrência entre os fornecedores no processo licitatório. A possibilidade de uma única licitação com lotes distintos estimula a participação de empresas especializadas nas áreas específicas, resultando em propostas competitivas e potencialmente mais vantajosas para o município. Dessa forma, a Prefeitura terá acesso a soluções sob medida para suas necessidades, melhorando o uso dos recursos públicos e assegurando a excelência no cumprimento das exigências legais relacionadas ao eSocial.



RESULTADOS PRETENDIDOS



A contratação de serviços especializados para o departamento de recursos humanos da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, visando a execução dos eventos PGR, PCMSO e LTCAT, bem como os envios dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 ao eSOCIAL, resultará em significativa economicidade. Ao optar por essa solução, espera-se uma maximização do custo-benefício na administração dos recursos públicos. Os serviços especializados oferecerão expertise técnica que evita retrabalhos e possíveis multas decorrentes do não cumprimento das normas trabalhistas e previdenciárias, que poderiam onerar ainda mais a gestão financeira do município.

Além disso, a contratação desses serviços irá otimizar o uso dos recursos humanos disponíveis. Com a terceirização das atividades complexas, a equipe interna poderá se concentrar em tarefas estratégicas e operacionais essenciais, aumentando a eficiência do trabalho no setor de recursos humanos. Essa realocação de esforços minimiza o impacto sobre a capacidade produtiva da equipe, permitindo que os servidores públicos se dediquem a outras funções prioritárias dentro da administração municipal.

Os recursos materiais e financeiros também serão melhor aproveitados. A proposta permite que o município tenha acesso a infraestrutura, tecnologia e conhecimentos atualizados sem a necessidade de investimentos adicionais em capacitação ou aquisição de equipamentos. Isso contribui para a redução de custos operacionais e promove uma gestão fiscal mais eficiente, possibilitando a destinação de recursos para outras áreas prioritárias da administração pública.

Dessa forma, a implementação dessa solução resulta em um uso mais econômico e eficaz dos recursos municipais, com a expectativa de promover um gerenciamento adequado das obrigações trabalhistas e previdenciárias, além de assegurar a conformidade com as legislações vigentes, gerando segurança e estabilidade para a Prefeitura de Buriti do Tocantins.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação de serviços especializados junto ao Município de Buriti do Tocantins, visando atender à demanda relacionada aos eventos PGR, PCMSO e LTCAT, bem como os envios dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 necessários ao eSOCIAL entre janeiro e dezembro de 2025, são necessárias algumas providências específicas que garantirão a efetividade da solução escolhida.

Inicialmente, é imprescindível realizar um mapeamento detalhado dos processos relacionados à gestão de recursos humanos no município. Essa etapa permitirá identificar lacunas e necessidades específicas na implementação dos programas de saúde ocupacional e de gestão de riscos, assegurando que os serviços contratados estejam alinhados com as necessidades locais. Esse mapeamento deve incluir a análise dos dados existentes e a criação de indicadores que permitam acompanhar a efetividade das ações desenvolvidas.

Em seguida, deve-se estabelecer um plano de trabalho que contemple cada um dos serviços a serem prestados, delineando cronogramas e metas específicas. Este plano deve ser elaborado em conjunto com os servidores do departamento de RH, garantindo que as especificidades locais sejam



consideradas e, assim, otimizando o uso dos recursos financeiros. A definição clara de responsabilidades e entregas esperadas facilitará o acompanhamento e a fiscalização do contrato.

Além disso, recomenda-se a realização de um diagnóstico sobre a capacitação da equipe interna do departamento de RH, uma vez que a implementação exitosa dos serviços dependerá do conhecimento técnico e gerencial dos servidores envolvidos. Caso sejam identificadas deficiências nessa área, a contratação de consultorias ou treinamentos específicos deve ser considerada para potencializar a capacidade interna de gestão e supervisão dos contratos firmados. Essa capacitação deve focar na legislação específica do eSOCIAL, proporcionando uma compreensão aprofundada dos requisitos normativos.

Por fim, é fundamental implementar um sistema de monitoramento contínuo e avaliação dos serviços contratados. Isso deve incluir a criação de instrumentos que possibilitem a coleta de feedbacks regulares, além da realização de auditorias periódicas para validar a conformidade das atividades realizadas em relação às expectativas estabelecidas no contrato. Esta ação não só assegura a transparência e a accountability, mas também permite ajustes imediatos nos serviços quando necessário, conforme as demandas emergentes da administração pública local.

Essas providências operacionais e estruturais são cruciais para que a contratação dos serviços especializados contribua efetivamente para a melhoria da gestão de recursos humanos no Município de Buriti do Tocantins, respeitando os princípios de economicidade, eficiência e eficácia.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução "não" escolhida, que é a contratação de serviços especializados no departamento de Recursos Humanos do Município de Buriti do Tocantins, revela que não são necessárias contratações adicionais associadas a esta solução. A prestação dos serviços especializados nos eventos PGR, PCMSO e LTCAT, assim como os envios dos eventos S-2210, S-2220 e S-2240 ao eSOCIAL, pode ser realizada de forma independente, sem demandar recursos ou serviços complementares que impactem direta ou indiretamente a execução deste contrato.

Neste contexto, as atividades necessárias para a implementação dos serviços especializados já contemplam todo o escopo de trabalho exigido, sendo suficiente para atender às demandas específicas nas áreas mencionadas. Não há necessidades de manutenções adicionais, adaptações estruturais ou serviços integrados que dependam dessa contratação. Assim, todos os aspectos técnicos e operacionais relacionados ao cumprimento das obrigações de saúde e segurança do trabalho estão contemplados pelo serviço em questão.

Portanto, a conclusão é que a contratação dos serviços especializados em RH, conforme detalhado, é autossuficiente, não requerendo, assim, outras contratações correlatas ou interdependentes que precisem ser realizadas previamente.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Na análise do estudo técnico preliminar para a contratação de serviços especializados no departamento de Recursos Humanos da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, com foco na realização de eventos relacionados ao eSocial, é fundamental identificar os potenciais impactos ambientais e propor medidas mitigadoras.

Um dos principais impactos ambientais relacionados à contratação de serviços é o aumento do consumo de papel, proveniente da geração de documentos e relatórios necessários para a execução das atividades. Para mitigar esse impacto, recomenda-se a adoção de soluções digitais, permitindo o envio e arquivamento eletrônico de documentos. Essa medida não apenas reduz a necessidade de impressão, mas também promove a eficiência energética, uma vez que diminui o uso de recursos naturais e energia elétrica.

Outro impacto a ser considerado é o deslocamento físico da equipe especializada, que pode gerar emissões de gases do efeito estufa. Para minimizar esse impacto, sugere-se a possibilidade de realização de reuniões virtuais, utilizando plataformas de videoconferência. Dessa forma, será possível atender às demandas sem a necessidade de transporte, contribuindo para a redução da pegada de carbono associada aos deslocamentos.

Além disso, a gestão de resíduos gerados nas atividades de treinamento e execução dos serviços deve ser um ponto focal. É recomendado que todos os resíduos, como plástico e papel, sejam segregados adequadamente para reciclagem. A logística reversa deve ser implementada, tornando-se responsabilidade da empresa contratada proporcionar a destinação adequada para os resíduos gerados durante o processo, garantindo que materiais recicláveis sejam devolvidos ao ciclo produtivo.

Por fim, outra medida crucial é a promoção de práticas sustentáveis dentro da contratação, como incentivar o uso de materiais e equipamentos com eficiência energética, assim como a regularização e o descarte seguro de bens eletrônicos obsoletos. A empresa contratada pode ser orientada a oferecer soluções sustentáveis em sua operação, reforçando a importância do consumo responsável.

Essas ações visam não apenas mitigar os impactos ambientais identificados, mas também alinhar a contratação aos princípios de sustentabilidade e responsabilidade ambiental, fundamentais para o desenvolvimento harmonioso da sociedade e do ambiente onde se insere.



CONCLUSÃO



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE BURITI DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE



As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Buriti do Tocantins - TO, 3 de Março de 2025

HONNY CAYRES DE BRITO
Diretor de Compras
28/2023