



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.204.812/0001-75



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Cirlea Martins de Oliveira Damasceno



Problema Resumido

Contratação de serviços especializados para Prestação de serviços de assessoria em saúde com suporte técnico, elaboração dos instrumentos de gestão em saúde no sistema Digisus, audiências públicas, sistemas de informação da saúde e outros, conforme termo de referência, e seus anexos afim de atender as demandas do Fundo Municipal de Saúde

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta a necessidade de aprimorar a gestão dos serviços de saúde, especialmente no que se refere à elaboração e implementação dos instrumentos de gestão em saúde no sistema Digisus. A complexidade e a dinâmica do sistema de saúde atualmente exigem conhecimentos técnicos específicos que vão além da capacidade interna da gestão municipal.

Dentre os desafios identificados, destaca-se a carência de assessoria especializada que forneça suporte técnico adequado à gestão pública na área da saúde. A falta de expertise no manuseio de sistemas de informação, como o Digisus, bem como na realização de audiências públicas e na elaboração de relatórios e planos de ação, compromete a efetividade das políticas de saúde. Esse cenário gera um impacto negativo na prestação dos serviços à população, dificultando a transparência e o controle social.



A necessidade de contratação desses serviços especializados justifica-se pela busca de eficiência na administração pública e pela demanda crescente por uma gestão de saúde mais integrada e baseada em dados. O adequado funcionamento dos sistemas de informação requer não apenas tecnologia, mas também profissionais capacitados para garantir que as informações sejam utilizadas de forma estratégico-teórica, visando à melhoria contínua dos serviços prestados.

A relevância do atendimento desta necessidade sob a perspectiva do interesse público é inegável. A prestação eficiente dos serviços de saúde é fundamental para a promoção da saúde da população local, impactando diretamente na qualidade de vida dos cidadãos de Buriti do Tocantins. Além disso, o fortalecimento da gestão em saúde e o alinhamento às diretrizes estabelecidas pelo Sistema Único de Saúde (SUS) são essenciais para garantir que os serviços oferecidos atendam adequadamente às demandas da comunidade e respeitem os princípios da universalidade, integralidade e equidade.

Em suma, a contratação de serviços especializados em assessoria em saúde é uma necessidade premente que, se atendida, poderá contribuir significativamente para a melhoria da qualidade da assistência à saúde, promover uma gestão pública mais eficaz e assegurar que os recursos em saúde sejam utilizados de maneira responsável e orientada ao benefício da população.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração do estudo técnico preliminar tem como objetivo definir os requisitos para a contratação de serviços especializados em assessoria em saúde, com ênfase no suporte técnico e na elaboração de instrumentos de gestão no sistema Digisus, entre outras demandas do Fundo Municipal de Saúde da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. A lista a seguir apresenta os requisitos que a solução contratada deve atender, visando garantir a escolha da proposta mais vantajosa em um processo competitivo.

Requisitos:

1. Experiência anterior comprovada na prestação de serviços de assessoria em saúde pública, incluindo, mas não se limitando, a atuação em sistemas de informação em saúde.
2. Capacidade técnica para elaborar e implementar instrumentos de gestão em saúde no sistema Digisus, demonstrada por meio de casos anteriores ou projetos realizados.
3. Disponibilidade de equipe técnica especializada composta por profissionais com formação na área de saúde pública, administração ou áreas afins, com registro profissional, quando pertinente.
4. Proposição de um plano de trabalho detalhado, contendo cronograma de execução das atividades, que atenda às demandas específicas do Fundo Municipal de Saúde, incluindo audiências públicas e capacitações para servidores.
5. Garantia de suporte técnico contínuo durante toda a vigência do contrato, incluindo a capacidade



de atendimento a solicitações emergenciais relacionadas ao sistema Digisus.

6. Apresentação de metodologia clara e objetiva para a realização de audiências públicas e outros eventos relacionados às demandas de saúde, assegurando a participação efetiva da comunidade.
7. Disponibilidade de ferramentas e recursos tecnológicos necessários para a operação dos sistemas de informação em saúde utilizados pelo Fundo Municipal de Saúde.
8. Qualidade nas entregas, com definição de indicadores de desempenho mensuráveis a serem utilizados para avaliar a eficácia dos serviços prestados, com relatórios periódicos sobre os resultados alcançados.
9. Eficácia em promover a articulação entre a gestão local de saúde e a implementação das políticas nacionais de saúde, demonstrando o conhecimento das diretrizes do SUS.
10. Conformidade com normas e diretrizes estabelecidas pelo Ministério da Saúde e demais órgãos reguladores pertinentes à saúde pública, garantindo a legalidade e legitimidade dos serviços prestados.

Estes requisitos visam assegurar que a seleção da proposta ocorra de forma eficiente, atendendo plenamente à necessidade identificada e promovendo uma concorrência justa.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para a contratação de serviços especializados em assessoria em saúde

1. Consultorias Especializadas em Saúde

- Vantagens:

- a. Expertise: Equipes formadas por profissionais com experiência e conhecimento técnico no setor de saúde.
- b. Personalização: Serviços adaptáveis às necessidades específicas do município.
- c. Rede de contatos: Possibilidade de acesso a redes de saúde e informações atualizadas sobre políticas públicas.

- Desvantagens:

- a. Custo elevado: Honorários podem ser altos, influenciando o orçamento municipal.
- b. Dependência externa: A gestão pode ficar atrelada à disponibilidade e ao resultado de consultores externos.

2. Desenvolvimento de Software ou Plataforma Personalizada

- Vantagens:

- a. Adequação total: Soluções customizáveis segundo os processos e particularidades do município.
- b. Controle sobre os dados: Gestão interna dos dados, garantindo maior segurança e privacidade.
- c. Flexibilidade: Facilidade de implementação de novas funcionalidades conforme as demandas



evoluem.

- Desvantagens:

- a. Altos custos iniciais: Investimento elevado em desenvolvimento e manutenção.
- b. Tempo de implementação longo: O desenvolvimento pode levar meses, atrasando a entrega dos serviços necessários.
- c. Necessidade de expertise interna: Requer equipe técnica que compreenda a solução, aumentando os custos operacionais.

3. Serviços Terceirizados de Empresas Especializadas

- Vantagens:

- a. Redução de custos operacionais: Eliminação de despesas fixas com equipe própria.
- b. Experiência ampla: Profissionais com vivência em diferentes contextos e práticas no âmbito da saúde pública.
- c. Rapidez na implementação: Processos já estruturados que podem ser rapidamente implantados.

- Desvantagens:

- a. Menor controle: Diretamente condicionado à qualidade do prestador e sua conformidade com as expectativas contratuais.
- b. Risco de inconsistência: Serviços podem não se alinhar perfeitamente com as especificidades locais, levando a falhas nas entregas.

4. Parcerias com Instituições de Ensino e Pesquisa

- Vantagens:

- a. Inovação: Acesso a pesquisas e práticas inovadoras do campo da saúde.
- b. Formandos envolvidos: Potencial de formação de mão de obra local qualificada.
- c. Custos reduzidos: Possibilidade de acordos de cooperação que minimizem os custos financeiros diretos.

- Desvantagens:

- a. Variedade na oferta: Qualidade e interesse podem variar significativamente entre instituições.
- b. Excessiva burocracia: Processos de parceria podem ser lentos e morosos, dificultando a agilidade do serviço.

Comparativo das soluções:

- Consultorias Especializadas em Saúde: Melhor para personalização e rede de relacionamentos, mas tem custo elevado e dependência externa.
- Desenvolvimento de Software ou Plataforma Personalizada: Oferece adequação total e controle de dados, mas é caro, demorado e precisa de pessoal qualificado.
- Serviços Terceirizados de Empresas Especializadas: Boa opção para contenção de custo e rápida implementação, mas apresenta risco de menor controle e alinhamento.
- Parcerias com Instituições de Ensino e Pesquisa: Modelo inovador e custo-benefício favorável, porém a qualidade pode variar e processo pode ser lento.

A escolha da solução deve considerar os objetivos pretendidos pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, avaliando principalmente o impacto nos serviços de saúde pública e nas capacidades administrativas locais.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A contratação de serviços especializados para a prestação de assessoria em saúde, através de consultorias especializadas, apresenta-se como a solução mais adequada para atender às demandas específicas do Fundo Municipal de Saúde de Buriti do Tocantins. A escolha por essa modalidade é justificada com base em diversos aspectos técnicos e operacionais, além de considerações sobre viabilidade econômica.

Em termos técnicos, as consultorias especializadas oferecem um desempenho superior na elaboração de instrumentos de gestão em saúde, fornecendo expertise nas diretrizes e normas vigentes no sistema Digisus. Profissionais qualificados nesse âmbito possuem conhecimento atualizado sobre metodologias e práticas eficazes que garantem uma implementação eficiente dos projetos demandados. Além disso, essas consultorias demonstram compatibilidade com os sistemas de informação da saúde utilizados pelo município, o que minimiza a possibilidade de erros e retrabalho. A facilidade de implementação também é um fator a ser destacado: a experiência prévia dessas consultorias com processos similares permite uma rápida adaptação às necessidades locais, promovendo agilidade nas atividades a serem desenvolvidas.

Do ponto de vista operacional, a escolha por consultorias especializadas proporciona benefícios significativos. Em primeiro lugar, a manutenção e suporte contínuo oferecidos pelas consultorias garantem que quaisquer dificuldades enfrentadas durante a execução dos serviços sejam prontamente resolvidas, evitando interrupções nas atividades do Fundo Municipal de Saúde. Além disso, a escalabilidade da solução é um aspecto fundamental; conforme as demandas por serviços de saúde aumentam ou mudam, as consultorias podem ajustar suas abordagens e recursos alocados, assegurando assim a continuidade e a qualidade dos serviços prestados.

A vantagem econômica da escolha por consultorias especializadas se manifesta principalmente em seu custo-benefício. Embora o investimento inicial possa parecer elevado, os retornos esperados superam significativamente as despesas. A melhoria na eficiência dos serviços de saúde, propiciada pela assessoria especializada, resulta em economias a longo prazo, ao reduzir desperdícios e otimizar a utilização dos recursos disponíveis. Ademais, a correta implementação de programas e políticas de saúde não apenas atende à legislação vigente, mas também favorece a captação de recursos adicionais para o município, ampliando a sua capacidade de responder às demandas da população.

Em suma, a opção por consultorias especializadas na área da saúde se revela como uma estratégia robusta e embasada, que possibilita um atendimento de qualidade às demandas do Fundo Municipal de Saúde, com eficácia técnica, operacional e econômica. Essa escolha visa não apenas resolver problemas imediatos, mas também construir uma estrutura sólida capaz de enfrentar os desafios futuros na gestão da saúde pública em Buriti do Tocantins.



QUANTITATIVOS E VALORES



ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	8888 - Contratação de serviços especializados para Prestação de serviços de assessoria em saúde com suporte técnico, elaboração dos instrumentos de gestão em saúde no sistema Digisus, audiências públicas, sistemas de informação da saúde e outros, conforme termo de referência, e seus anexos afim de atender as demandas do Fundo Municipal de Saúde	MÊS	11,00	R\$ 3.550,00	R\$ 39.050,00
Valor Total				R\$ 39.050,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A opção pelo parcelamento formal da contratação de serviços de consultoria especializada em saúde para o Fundo Municipal de Saúde justifica-se por diversos aspectos técnicos e operacionais. Primeiramente, a complexidade das demandas relacionadas aos diferentes instrumentos de gestão em saúde requer uma abordagem modular, permitindo que cada lote/itens seja tratado de maneira específica. Isso garante que abordagens especializadas possam ser aplicadas a áreas distintas, como suporte técnico ao sistema Digisus, elaboração de audiências públicas e sistemas de informação, otimizando assim a qualidade dos serviços prestados.

Além disso, ao adotar a estratégia de licitação em lotes, possibilita-se uma maior competitividade entre os fornecedores, visto que empresas com expertise específica poderão se concentrar em áreas nas quais têm maior domínio. Essa segmentação pode resultar em propostas mais eficazes e inovadoras, contribuindo para um melhor planejamento e execução dos projetos em saúde. Ademais, o parcelamento facilita a gestão do contrato, permitindo um acompanhamento mais próximo e ajustes em tempo hábil, caso alguma parcela não atenda às expectativas desejadas.

Por fim, o impacto positivo do parcelamento não se resume apenas à eficiência operacional, mas também ao atendimento do interesse público. Com o foco em soluções especializadas e a possibilidade de realizar avaliações constantes da execução contratual, é viável aprimorar a prestação de contas e garantir que os recursos públicos estejam sendo utilizados de forma eficaz. Isso resulta em uma resposta mais ágil às necessidades da população, buscando sempre a melhoria dos serviços de saúde e promoção do bem-estar social na municipalidade.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de serviços especializados para a prestação de assessoria em saúde trará resultados significativos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis para o Fundo



Municipal de Saúde. Em primeiro lugar, a solução escolhida maximiza o custo-benefício ao garantir que as demandas específicas da saúde pública sejam atendidas de maneira eficaz e eficiente. Com uma equipe especializada atuando na elaboração dos instrumentos de gestão, a probabilidade de erros na implementação de políticas e programas de saúde diminui, resultando em economias potenciais com retrabalho e correções posteriores.

Além disso, a contratação de assessores técnicos é fundamental para potencializar o uso adequado dos sistemas de informação, como o Digisus, permitindo uma melhor gestão dos dados e informações relacionadas à saúde. Isso não só melhora a transparência das ações, mas também possibilita uma análise mais acurada das necessidades da população. A economia gerada por um planejamento bem estruturado e pela utilização eficiente desses sistemas pode ser revertida em investimentos diretos na saúde.

Quanto aos recursos humanos, a assessoria especializada otimiza o tempo dos servidores públicos, que poderão se dedicar a outras atividades essenciais dentro do sistema de saúde. A orientação técnica assegura que os profissionais localizem rapidamente as soluções adequadas para as demandas emergentes, evitando assim paradas prolongadas em processos administrativos. Isso promove uma melhor alocação de esforços e competências entre a equipe municipal.

Em relação aos recursos materiais e financeiros, a abordagem estabelecida pela consultoria garante que as aquisições e investimentos realizados pelo Fundo Municipal de Saúde sejam direcionados de forma estratégica, reduzindo custos desnecessários e maximizando o impacto positivo sobre a população. A correta aplicação dos recursos financeiros, orientada por diagnósticos precisos e estratégias efetivas, resulta em um uso mais racional do orçamento disponível para a saúde.

Portanto, a contratação de serviços especializados para assessoria em saúde representa uma oportunidade clara de alcançar economicidade e otimização, beneficiando tanto a administração pública quanto a população atendida. Os resultados esperados refletem uma gestão mais eficiente, econômica e responsável dos recursos disponíveis.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação de serviços especializados em assessoria em saúde para o Fundo Municipal de Saúde da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, uma análise cuidadosa das providências necessárias é crucial para assegurar a implementação eficaz da solução escolhida. As providências devem estar focadas nas especificidades dos serviços a serem contratados, garantindo que todas as necessidades sejam atendidas adequadamente.

Em primeiro lugar, é fundamental realizar um levantamento detalhado das demandas de assessoria técnica em saúde, considerando as exigências do sistema Digisus e outros sistemas de informação utilizados pelo município. Esse mapeamento deve incluir não apenas as necessidades de suporte técnico, mas também a necessidade de elaboração de instrumentos de gestão e participação em



audiências públicas. Esta etapa servirá como base para a definição precisa do objeto da contratação, permitindo que os prestadores possam apresentar propostas alinhadas às reais demandas do município.

Além disso, recomenda-se a realização de uma análise de mercado que identifique potenciais fornecedores com experiência comprovada na prestação de serviços semelhantes. Essa análise deve incluir a consulta a referências e o levantamento de soluções já implantadas em outros municípios. Desta maneira, é possível garantir que a contratação atenda aos padrões de qualidade exigidos e possibilite o acesso a inovações e boas práticas que podem ser adaptadas à realidade de Buriti do Tocantins.

Outra providência relevante diz respeito à preparação dos agentes públicos envolvidos na gestão e fiscalização do contrato. Caso haja complexidade na implementação dos serviços, é recomendável que sejam promovidas capacitações específicas para os servidores responsáveis pela gestão contratual e fiscalização. As capacitações devem abordar aspectos técnicos dos serviços a serem contratados e a utilização do sistema Digisus, assegurando que os profissionais estejam aptos a monitorar a execução do contrato de forma eficiente.

Adicionalmente, a estruturação de um cronograma de trabalho e uma matriz de responsabilidades são essenciais para acompanhar os prazos e as entregas dos serviços contratados. Essa ferramenta não só facilita a comunicação entre a administração pública e o contratado, mas também proporciona transparência ao processo, permitindo um acompanhamento contínuo da execução do contrato.

Por fim, é importante estabelecer mecanismos de controle e avaliação de resultados que permitam medir a eficácia dos serviços prestados em relação às metas estabelecidas. Isso pode incluir a definição de indicadores de desempenho e periódicos relatórios de acompanhamento, fundamentais para ajustar ações e garantir que os recursos públicos sejam aplicados de forma economicamente eficiente e eficaz.

Essas providências serão cruciais para a implementação bem-sucedida dos serviços de assessoria em saúde, contribuindo para a melhoria da gestão no setor e o fortalecimento do sistema de saúde municipal.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para o serviço de assessoria em saúde a ser prestado ao Fundo Municipal de Saúde da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, estabeleceu-se a solução de que não há necessidade de realizar outras contratações antes da efetivação da contratação principal.

A razão pela qual não existem contratações correlatas ou interdependentes que se façam necessárias reside no fato de que o serviço de assessoria em saúde caracteriza-se como um suporte técnico



específico. Este serviço não demanda uma infraestrutura ou serviços complementares urgentes que precisem ser implementados previamente. A execução das atividades propostas, como a elaboração dos instrumentos de gestão em saúde e o suporte no sistema Digisus, pode ser realizada independentemente de outras providências.

Adicionalmente, destaca-se que a contratação de serviços especializados em assessoria em saúde já contempla a integração necessária com os sistemas de informação da saúde. Isso implica que a prestação dos serviços não está atrelada à realização de manutenções prediais, adequações físicas ou outras obras necessárias em um local específico, pois essas ações são consideradas separadas do escopo específico do serviço de assessoria.

Portanto, concluímos que a contratação de serviços de assessoria em saúde, tal como formulada no termo de referência, não requer nenhuma outra contraparte ou ação prévia que poderia ser considerada indispensável para o seu funcionamento. A solução escolhida atende de forma completa às necessidades identificadas no âmbito da gestão de saúde municipal, possibilitando a execução direta das atividades demandadas.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Na contratação de serviços especializados para assessoria em saúde, alguns possíveis impactos ambientais podem ser identificados. Primeiramente, a geração de resíduos sólidos durante a execução dos serviços é uma preocupação significativa. Materiais impressos, embalagens de produtos e outros resíduos podem resultar de atividades administrativas, como a elaboração de documentos e relatórios. Para mitigar esse impacto, é fundamental implementar práticas de redução de papel, incentivando o uso de documentos digitais e arquivos eletrônicos, reduzindo, assim, a demanda por materiais impressos.

Outro impacto relevante refere-se ao consumo excessivo de energia elétrica nas instalações onde os serviços serão prestados. A utilização de equipamentos ineficientes pode aumentar significativamente a pegada de carbono da contratação. Medidas mitigadoras incluem a adoção de tecnologias energeticamente eficientes, como iluminação LED e equipamentos com classificação elevada em eficiência energética. Além disso, promover treinamentos sobre boas práticas de uso consciente de energia entre os colaboradores também pode contribuir para reduzir o consumo.

Adicionalmente, a logística reversa deve ser considerada para o manejo adequado de resíduos e equipamentos obsoletos gerados durante a prestação dos serviços. É importante estabelecer parcerias com empresas especializadas em coleta e reciclagem de materiais, garantindo que bens e refugos, como eletrônicos ou papel, sejam descartados de forma sustentável. Essa estratégia não apenas minimiza o impacto ambiental, mas também contribui para a preservação de recursos naturais, promovendo a reutilização de materiais.



Por fim, ações educativas dirigidas à comunidade e aos envolvidos no projeto podem reforçar a importância das práticas sustentáveis adotadas durante a execução do serviço. Eventos como audiências públicas podem incluir discussões sobre sustentabilidade, aumentando a percepção ambiental da população e criando um ambiente de colaboração na busca por soluções mais verdes. Essas medidas integradas visam garantir que a contratação dos serviços de assessoria em saúde tenha um impacto ambiental minimizado e positivo.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Buriti do Tocantins - TO, 14 de Março de 2025

HONNY CAYRES DE BRITO
Diretor de Compras
28/2023