



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Assistência Social, 14.739.198/0001-34



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

HONNY CAYRES DE BRITO, Evilasio Melo da Silva



### Problema Resumido

O município de Buriti do Tocantins enfrenta altos índices de vulnerabilidade social entre gestantes e recém-nascidos, resultando em uma necessidade urgente de garantir kits maternidades

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O município de Buriti do Tocantins apresenta altos índices de vulnerabilidade social, que afetam significativamente gestantes e recém-nascidos. Esse contexto se manifesta em diversas condições adversas, como acesso limitado a serviços de saúde adequados, nutrição inadequada e informações insuficientes sobre cuidados maternos e infantis. Essas dificuldades contribuem para uma situação de risco aumentado, tanto para a saúde das gestantes quanto para o desenvolvimento dos recém-nascidos, refletindo uma necessidade urgente de intervenção.

A entrega de kits maternidades é uma resposta estratégica à identificação dessa demanda. Tais kits podem incluir itens essenciais como roupas para o recém-nascido, produtos de higiene, leite em pó e materiais informativos sobre cuidados básicos com a saúde da gestante e do bebê. A implementação dessa ação visa garantir que essas mulheres e seus filhos tenham acesso a recursos fundamentais, promovendo melhores condições de vida e saúde no início da jornada materno-infantil.

Sob a perspectiva do interesse público, é imperativo que a administração municipal priorize ações que



visem reduzir a desigualdade e promover o bem-estar da população mais vulnerável. Atender a essa necessidade específica não apenas contribui para a melhoria das condições de vida das famílias afetadas, mas também está alinhado com os princípios de promoção da equidade e proteção social. Garantir a assistência adequada a gestantes e recém-nascidos é um passo essencial para prevenir complicações de saúde e assegurar que as crianças tenham um começo de vida digna.

Por fim, destacar a urgência dessa ação é fundamental, dado que vidas estão em jogo e a continuidade da atual situação de vulnerabilidade pode ter efeitos negativos de longo prazo sobre a saúde pública e a qualidade de vida no município. Portanto, a solução proposta é de extrema relevância para atender a uma necessidade real e emergente da população de Buriti do Tocantins.



### REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração de um estudo técnico preliminar para a contratação de kits maternidade para gestantes e recém-nascidos no município de Buriti do Tocantins é crucial para atender às necessidades urgentes da população vulnerável. Nesse sentido, foram definidos os seguintes requisitos que a solução contratada deverá atender:

1. **Composição dos Kits:** Os kits devem incluir, no mínimo, os seguintes itens: fraldas descartáveis (tamanho G e P), toalhas de banho, camisetas de recém-nascido, cobertores, produtos de higiene infantil (sabão líquido neutro, sabonete líquido e lenços umedecidos), uma bolsa de transporte e panos para troca.
2. **Qualidade dos Materiais:** Todos os produtos inclusos nos kits devem ser fabricados com materiais hypoalergênicos e atóxicos, garantindo a segurança e o bem-estar dos recém-nascidos e mães.
3. **Quantidade:** Cada kit deve conter um total mínimo de 10 itens distintos, assegurando a adequação das necessidades básicas de higiene e conforto tanto para mãe quanto para o recém-nascido.
4. **Validade dos Produtos:** Todos os itens devem ter validade mínima de 12 meses a contar da data de entrega, garantindo que os produtos sejam utilizados durante o período adequado.
5. **Embalagem:** Os kits devem ser fornecidos em embalagem individual resistente e impermeável, de forma a proteger os itens durante o transporte e armazenamento.
6. **Certificações:** Todos os produtos devem possuir certificações reconhecidas de qualidade e segurança, como ISO 9001, além de seguir as normas técnicas aplicáveis à categoria dos produtos infantis.
7. **Capacidade de Fornecimento:** O fornecedor deve comprovar a capacidade de fornecer 300 kits em até 30 dias corridos após a assinatura do contrato, assegurando a agilidade na entrega dos produtos.
8. **Garantia:** O fornecedor deverá oferecer garantia mínima de 90 dias para realização de troca ou



devolução de itens danificados ou que não atendam aos padrões de qualidade especificados.

9. Requisitos de Responsabilidade Social: O fornecedor deverá demonstrar práticas de responsabilidade social e ambiental, possibilitando a seleção de propostas que considerem esses aspectos relevantes.

Esses requisitos foram elaborados visando garantir que a seleção da proposta mais vantajosa atenda plenamente à necessidade identificada e contribua para a redução da vulnerabilidade social entre gestantes e recém-nascidos no município de Buriti do Tocantins.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Possíveis soluções para garantir kits maternidade para gestantes e recém-nascidos em Buriti do Tocantins:

### 1. Compra de Kits Maternidade Prontos

Vantagens:

- Custo: Pode ser mais econômico adquirir kits prontos de fornecedores já estabelecidos no mercado.
- Qualidade: Fornecedores especializados têm experiência na produção de kits, garantindo qualidade dos itens.
- Tempo de Implementação: A compra de kits prontos permite uma implementação rápida, com entrega imediata.

Desvantagens:

- Flexibilidade: Limitação na personalização dos itens incluídos, podendo não atender a todas as necessidades locais específicas.
- Manutenção: A manutenção de relação com o fornecedor é necessária para futuras compras, podendo gerar dependência.

### 2. Parcerias com Empresas Locais

Vantagens:

- Adaptabilidade: Empresas locais podem customizar os kits de acordo com as necessidades da população.
- Suporte: Proximidade geográfica facilita o suporte e atendimento às demandas emergenciais.
- Estímulo à Economia Local: Gera emprego e desenvolvimento econômico na região.

Desvantagens:

- Custo: O custo pode ser mais elevado devido à personalização e menor escala de produção.
- Qualidade Variável: Dependendo da empresa, a qualidade dos produtos pode não ser garantida.

### 3. Sistema de Distribuição via Unidades de Saúde

Vantagens:

- Eficiência: Integração com os serviços de saúde existentes permite um acompanhamento mais contínuo das gestantes e recém-nascidos.



- Abrangência: Pode atingir diretamente o público-alvo de forma eficaz.
- Redução de Custos: Aproveita a infraestrutura já existente nas unidades de saúde.

Desvantagens:

- Prazo de Implementação: Pode levar mais tempo para organizar e implementar a distribuição nos centros de saúde.
- Logística: Demandará planejamento logístico detalhado, podendo haver complicações durante a execução.

#### 4. Campanhas de Doação de Produtos

Vantagens:

- Custo: Pode reduzir significativamente gastos com aquisição de produtos.
- Comunicação Comunitária: Fortalece a participação da comunidade e engajamento social.
- Variedade: Permite incluir diversos itens que podem ser úteis a gestantes e recém-nascidos.

Desvantagens:

- Incerteza: A quantidade e a qualidade dos produtos doados podem ser imprevisíveis.
- Planejamento: Exige esforço e organização para a campanha, podendo consumir tempo e recursos.

#### Análise Comparativa:

Solução	Custo	Qualidade	Flexibilidade	Adaptabilidade
Tempo de Implementação	Suporte	Observações		
Compra de Kits Maternidade Prontos	Baixo a Moderado	Alta	Baixa	Baixa
Rápido	Dependência de Fornecedor	Ideal para soluções rápidas, mas menos personalizáveis.		
Parcerias com Empresas Locais	Moderado a Alto	Variável	Alta	Alta
Moderado	Próximo e contínuo	Boa solução a longo prazo para adaptações necessárias.		
Sistema de Distribuição via Saúde	Baixo	Média a Alta	Média	Média
Lento	Existing Health Staff	Requer planejamento logístico, mas pode eficientizar a distribuição.		
Campanhas de Doação	Muito Baixo	Variável	Alta	Alta
Rápido	Voluntário	Pode fortalecer laços comunitários, porém incerta.		

A escolha da melhor solução deve considerar a necessidade imediata de intervenção e o potencial de cada abordagem alcançar o objetivo de melhoria na assistência às gestantes e recém-nascidos no município.



#### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa técnica e econômica da escolha da solução de compra de kits maternidade prontos para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins



A elevada vulnerabilidade social que afeta gestantes e recém-nascidos em Buriti do Tocantins demanda medidas eficazes e imediatas. A escolha pela compra de kits maternidade prontos se fundamenta em uma série de aspectos técnicos que garantem desempenho, compatibilidade e facilidade de implementação, permitindo que a ação seja executada com agilidade e eficiência. Os kits, projetados especificamente para atender às necessidades básicas de mães e bebês, englobam produtos essenciais como roupinhas, fraldas, produtos de higiene e itens de apoio, promovendo a saúde e bem-estar imediato das famílias beneficiadas.

Em termos de implementabilidade, a aquisição dos kits prontos é uma solução que reduz consideravelmente o tempo de espera e complexidade operativa. A seleção de fornecedores com experiência comprovada na modalidade de kits prontos garante que os produtos atendam aos requisitos de qualidade e segurança necessários, o que é fundamental no contexto de saúde pública. Além disso, essa opção permite uma fácil logística de distribuição, garantindo que os kits possam ser entregues nas comunidades mais vulneráveis de maneira ágil e segura.

Os benefícios operacionais derivados da compra de kits maternidade prontos também são significativos. Ao optar por esta solução, a Prefeitura minimiza as necessidades de manutenção e gestão logística, liberando recursos humanos e financeiros que poderiam ser alocados para outras áreas críticas. O suporte oferecido pelos fornecedores inclui assistência na instalação e uso dos produtos, assegurando que as equipes locais de saúde recebam a orientação necessária para maximizar a utilização dos kits. Ademais, a escalabilidade dessa abordagem é uma vantagem considerável, possibilitando adaptações conforme as demandas e o aumento populacional.

A análise de custo-benefício revela que a solução escolhida apresenta um retorno econômico favorável ao município. A compra de kits prontos elimina os gastos adicionais associados à produção interna ou montagem de pacotes personalizados, além de possibilitar a negociação de preços mais competitivos junto aos fornecedores, devido à compra em volume. Nesse sentido, a previsão é de que, ao garantir a entrega dos kits às gestantes e recém-nascidos, o município não apenas reduzirá a desnutrição e complicações pré e pós-natais, mas também diminuirá eventuais custos hospitalares associados a essas condições, resultando em economias significativas a médio e longo prazo.

Por fim, a solução da compra de kits maternidade prontos se revela altamente adequada ao interesse público, tendo em vista seu impacto direto na melhoria da qualidade de vida das gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade. Ao garantir acesso a produtos essenciais, a Prefeitura de Buriti do Tocantins contribui para a construção de uma sociedade mais justa e igualitária, onde a saúde materno-infantil é priorizada e as famílias recebem o suporte necessário em momentos críticos.



## QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO
Lote 01



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BURITI DO TOCANTINS  
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL



Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Banheira fabricada em material plástico resistente, atóxico e livre de BPA, com acabamento liso e bordas arredondadas. Capacidade aproximada de 20 a 30 litros. Formato anatômico, com apoio lombar e base estável. Compatível com uso sobre superfícies planas.	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	Pacote de Fralda descartável tamanho RN (recém-nascido), indicada para bebês de até 5 kg. Fabricada com material macio, hipoalergênico e atóxico, oferece proteção e conforto para a pele delicada do bebê. Possui barreiras antivazamento, camada externa respirável, indicador de umidade e cintura elástica. Fechos reposicionáveis que permitem melhor ajuste ao corpo. Embalagem contendo 18 unidades.	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
3	Kit contendo 3 mamadeiras de tamanhos variados, confeccionadas em material plástico atóxico, livre de BPA (Bisfenol A), com bicos de silicone macio, anatômicos e antissufoco. Frascos graduados com tampa protetora e rosca com vedação segura, ideais para diferentes fases da alimentação do bebê. Capacidade aproximada das mamadeiras: 1 pequena (120 ml), 1 média (240 ml) e 1 grande (330 ml)	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
4	Kit com 3 unidades de mijão (calça comprida) para bebê, confeccionados em malha 100% algodão, macia e respirável, ideal para a pele sensível do bebê. Modelagem confortável, com cintura em elástico embutido e acabamento reforçado. Indicado para uso diário, proporcionando proteção térmica e conforto. Cores e estampas sortidas. Tamanhos RN	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
5	Toalha infantil sem capuz, confeccionada em tecido 100% algodão, macio, felpudo e altamente absorvente, adequada para a pele sensível do bebê. Medidas aproximadas: 70 cm x 90 cm. Acabamento reforçado nas bordas e costuras, proporcionando durabilidade e conforto. Produto leve, de fácil higienização, ideal para uso diário. Cores e estampas sortidas	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
6	Fralda de pano para bebê confeccionada em tecido 100% algodão, leve, macio e de alta absorção. Produto ideal para uso diário em cuidados com o bebê. Medidas aproximadas: 70 cm x 70 cm. Acabamento com bainha reforçada nas bordas, proporcionando maior resistência e durabilidade. Toque suave, hipoalergênico	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
7	Cotonete: haste plástica flexível com pontas 100% algodão, embalado em caixa com no mínimo 75 unidades.	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
8	Algodão: produto 100% algodão, hidrófilo, macio e absorvente, em formato de bolas ou manta, com embalagem de no mínimo 25 g.	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
9	Sabonete: sabonete infantil, suave e dermatologicamente testado, com fragrância suave, peso mínimo de 80 g, em barra.	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
10	Kit contendo 3 pares de meias para bebê recém-nascido, confeccionadas em material macio, 75% algodão e 25% poliamida, garantindo conforto, durabilidade e proteção para os pés sensíveis do bebê. Elástico suave na parte superior para melhor ajuste, sem apertar a perna do recém-nascido	Unidades	400,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
<b>Valor Total</b>					<b>R\$ 0,00</b>



**PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**



Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização de uma única licitação com a adjudicação de lotes/itens distintos para a aquisição dos kits maternidade prontos é justificada sob a perspectiva técnica e operacional da necessidade imediata do município de Buriti do Tocantins. O parcelamento dessa contratação em lotes permite a seleção de fornecedores especializados em diferentes componentes dos kits, o que pode resultar em maior qualidade e adequação dos produtos oferecidos. Além disso, essa estratégia favorece a competitividade entre os fornecedores, proporcionando melhores preços e condições para o município, considerando as particularidades de cada item.

Outro benefício relevante do parcelamento em lotes é a agilidade na entrega e na distribuição dos kits maternidade, ajustando-se ao ritmo das demandas das gestantes e recém-nascidos atendidos pelo município. Essa abordagem possibilita que a administração pública monitore a eficiência dos serviços prestados por cada fornecedor separadamente, facilitando a correção de eventuais falhas no fornecimento e a garantia da conformidade com as especificações técnicas necessárias para atender à população carente.

Por fim, a escolha por adjudicar em lotes distintos poderá impactar positivamente o atendimento ao interesse público, já que permitirá um gerenciamento mais eficaz dos contratos e a mitigação de riscos associados à concentração de fornecedores. Essa prática assegura que o município não dependa de um único contratado, o que, em caso de falhas contratuais, pode comprometer o fornecimento dos kits essenciais. A divisão em lotes, portanto, representa uma solução adequada para enfrentar a urgente necessidade social, garantindo recursos adequados para uma melhor execução das políticas de saúde materno-infantil na região.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A compra de kits maternidade prontos pode trazer significativos resultados em termos de economicidade para a Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. A solução escolhida maximiza o custo-benefício ao permitir a aquisição em lote, o que normalmente resulta em descontos e condições de pagamento mais favoráveis junto às fornecedoras. Além disso, a padronização dos itens nos kits facilita a negociação, reduzindo os custos administrativos associados à aquisição.

Outro aspecto importante é o aproveitamento eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros. Ao optar pela compra dos kits prontos, a prefeitura economiza tempo e reduz a necessidade de mão de obra envolvida na montagem individual dos kits, liberando profissionais para outras tarefas prioritárias no atendimento de gestantes e recém-nascidos. Isso contribui para uma gestão mais eficaz dos recursos humanos disponíveis, aumentando a capacidade de resposta do serviço público nesse setor crítico.

A alocação de recursos financeiros também é otimizada, pois a administração pode planejar melhor o orçamento com a compra em quantidade, minimizando desperdícios e maximizando a utilização do



montante disponível para atender à demanda social. A escolha por kits prontos assegura que cada gestante e recém-nascido recebam todos os itens essenciais sem a ineficiência logística da compra separada de cada parte do kit, como roupas, produtos de higiene e cuidados básicos, resultando em um impacto social mais positivo e imediato na comunidade.

Em suma, a aquisição de kits maternidade prontos não só promove a economicidade, mas também garante um melhor aproveitamento dos recursos da prefeitura, reforçando a eficácia em resolver a vulnerabilidade social enfrentada pelo município.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução escolhida, que é a compra de kits maternidade prontos visando atender gestantes e recém-nascidos no município de Buriti do Tocantins, algumas providências específicas devem ser adotadas pela Administração.

Primeiramente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades das gestantes e recém-nascidos na localidade. Isso envolve a identificação de quantidades estimadas de kits a serem adquiridos, considerando as características demográficas e sociais da população atendida. Essa análise permitirá uma melhor adequação dos kits às reais necessidades dos beneficiários e assegurará o uso eficiente dos recursos.

Adicionalmente, deve-se promover a articulação com as unidades de saúde locais para estabelecer critérios claros sobre o conteúdo do kit maternidade, garantindo que os itens incluídos sejam relevantes e estejam em conformidade com as recomendações de saúde pública. A interação com profissionais da saúde ajudará a identificar quais produtos são essenciais e quais podem contribuir para a promoção do bem-estar das mães e bebês.

Outra providência importante é a definição de parâmetros técnicos e de qualidade que os kits devem atender. Essa etapa pode envolver a consulta a normativas e diretrizes de saúde, bem como a realização de entrevistas ou reuniões com especialistas da área para garantir que a compra atenda aos padrões exigidos em termos de segurança e eficácia dos produtos.

Ainda, considera-se necessário elaborar um plano de distribuição dos kits, que terá como foco o acesso equitativo às gestantes e recém-nascidos vulneráveis. Esse plano deve contemplar os canais de entrega, locais de retirada e possíveis parcerias com organizações comunitárias que atuem junto à população-alvo, de modo a maximizar a efetividade do programa.

Por fim, a capacitação de servidores pode se fazer necessária para a gestão do contrato e fiscalização da entrega dos kits, especialmente se a especificidade dos produtos exigir conhecimentos técnicos sobre saúde e qualidade. Essa capacitação deve ser orientada por profissionais experientes na área de saúde pública e logística, garantindo que os servidores possam acompanhar e avaliar a execução contratual e assegurar que os itens fornecidos sejam entregues conforme o previsto.



Essas providências têm como objetivo garantir que a compra e distribuição dos kits maternidade sejam realizadas de forma eficiente, aproveitando ao máximo os recursos públicos e atendendo, de fato, às necessidades das gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade social no município de Buriti do Tocantins.



## CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a compra de kits maternidade prontos para o Município de Buriti do Tocantins, indica que não há requisições adicionais que dependam diretamente dessa contratação. A aquisição dos kits maternidade atende à necessidade urgente de suporte às gestantes e recém-nascidos em situação de vulnerabilidade social.

No contexto da solução proposta, a entrega dos kits já contempla a entrega dos insumos necessários e não requer a realização de ajustes técnicos ou operacionais adicionais que possam estar ligados a outras contratações. Não existem, portanto, serviços complementares, como manutenção de equipamentos ou adequações prediais relacionadas aos kits maternidade que necessitem de execução prévia ou concomitante.

Dessa forma, a contratação dos kits maternidade pode ser realizada de forma isolada, atendendo exclusivamente ao problema identificado sem a necessidade de ações prévias que vinculem a eficácia dessa solução a outras aquisições ou serviços. A implementação dessa medida se destaca por sua autonomia, permitindo uma resposta rápida e eficaz ao problema de vulnerabilidade social enfrentado no município. Assim, não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes antes da execução desta solução específica.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

Ao considerar a compra de kits maternidade prontos pela Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins, é essencial identificar os possíveis impactos ambientais associados a essa solução e propor medidas mitigadoras adequadas. Primeiramente, um dos principais impactos pode ser o uso excessivo de recursos naturais durante a produção e transporte dos kits. Para mitigar esse impacto, recomenda-se selecionar fornecedores que adotem práticas sustentáveis, como a utilização de materiais recicláveis ou biodegradáveis, além de incentivar a produção local para reduzir a emissão de gases no transporte.

Outro impacto ambiental relevante é a geração de resíduos decorrentes da embalagem dos produtos. Neste caso, é necessário que os fornecedores utilizem embalagens com baixo impacto ambiental, priorizando a redução do uso de plásticos e a escolha de materiais que possam ser facilmente



reciclados. A implementação de uma política de logística reversa também se faz crucial. Isso implica em estabelecer um sistema onde as embalagens utilizadas são retornadas ao fornecedor para serem reutilizadas ou recicladas, minimizando assim o desperdício e promovendo a economia circular.

Além disso, a eficiência energética deve ser considerada não apenas na fabricação dos kits, mas também em seu transporte até o município. A contratação deve priorizar transportadoras que tenham práticas de logística sustentável, como veículos que utilizam fontes de energia limpa, otimizando rotas para reduzir o consumo de combustível e as emissões de carbono.

Por último, é pertinente estabelecer um canal de comunicação com os beneficiários dos kits maternidade. Isso possibilita a coleta de feedback sobre os produtos recebidos e engaja a comunidade em ações que promovam a destinação responsável de itens não utilizados, como roupas ou produtos não consumidos, o que pode contribuir para a diminuição de resíduos sólidos no município.

Essas medidas não apenas reduzem os impactos ambientais associados à aquisição e ao descarte dos kits maternidade, mas também estão alinhadas com o compromisso da Prefeitura de promover um desenvolvimento sustentável, garantindo que a assistência a gestantes e recém-nascidos ocorra de maneira consciente e responsável.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Buriti do Tocantins - TO, 19 de Maio de 2025

---

Ivonilde Gomes Portel da Cunha  
Secretária Municipal de Assistência Social  
Decreto nº 03/2021