



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.061.722/0001-87



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

HONNY CAYRES DE BRITO, Evilasio Melo da Silva



### Problema Resumido

Contratação de Pessoa Jurídica ou Pessoa física para prestação de serviços especializados para declaração e execução do ICMS Ecológico do município de Buriti do Tocantins, Estado do Tocantins

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins enfrenta a necessidade de contratação de pessoa jurídica ou física especializada na prestação de serviços para a declaração e execução do ICMS Ecológico. Este imposto é crucial para o financiamento de ações ambientais no município, e sua correta gestão implica em garantias significativas de recursos para projetos relacionados à preservação do patrimônio ambiental local.

Atualmente, observa-se uma lacuna na capacidade técnica e operacional da administração municipal para efetuar as declarações e execuções necessárias de forma eficaz e eficiente. A inexperiência em lidar com as particularidades do ICMS Ecológico pode resultar em perdas financeiras substanciais, comprometer o recebimento de valores que poderiam ser aplicados em importantes iniciativas voltadas à sustentabilidade e ao desenvolvimento socioeconômico da região.

Diante dessa realidade, a contratação de profissionais qualificados se torna imprescindível. O apoio especializado visa não apenas garantir a conformidade com as obrigações legais, mas também



otimizar o processo de arrecadação e utilização dos recursos, impactando positivamente na qualidade de vida da população. Um gerenciamento adequado do ICMS Ecológico possibilitará que o município amplie seus investimentos em áreas essenciais, como saúde, educação e infraestrutura ambiental.

Além disso, o investimento na capacitação e orientação dos servidores públicos envolvidos na gestão ambiental é parte integrante dessa necessidade. A parceria com especialistas proporcionará um aprimoramento contínuo das práticas administrativas, qualificando o serviço público e promovendo uma cultura de respeito e valorização do meio ambiente.

Por fim, atender a essa demanda representa um compromisso com a transparência e responsabilidade fiscal da gestão pública, assegurando que os recursos obtidos pelo ICMS Ecológico sejam geridos de maneira eficiente em prol dos interesses da comunidade de Buriti do Tocantins. A promoção de ações que respeitem e protejam o ambiente revela-se, portanto, essencial para garantir um futuro sustentável e próspero para todos os cidadãos.



#### REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente contratação visa a seleção de uma pessoa jurídica ou física responsável pela prestação de serviços especializados para a declaração e execução do ICMS Ecológico no município de Buriti do Tocantins. Para assegurar que a solução contratada atenda plenamente às necessidades da Prefeitura Municipal, foram definidos os seguintes requisitos:

1. Comprovação de experiência mínima de 5 anos na prestação de serviços de consultoria em tributos estaduais, com ênfase na área de ICMS.
2. Capacidade técnica comprovada por meio da apresentação de pelo menos 3 certificados ou declarações de conclusão de projetos similares realizados em municípios, preferencialmente no Estado do Tocantins.
3. Equipe técnica composta por profissionais graduados nas áreas de Ciências Contábeis, Administração Pública ou Direito, com comprovação de formação e experiência mínima de 2 anos em áreas relacionadas à legislação tributária.
4. Apresentação de um plano de trabalho detalhado, contendo cronograma de atividades, metodologias a serem utilizadas e as etapas de execução dos serviços, com projeção de resultados mensuráveis relacionados ao ICMS Ecológico.
5. Disponibilidade de assessoria contínua durante todo o processo de execução dos serviços contratados, garantindo suporte técnico à equipe da Prefeitura durante a implementação das soluções propostas.
6. Elaboração de relatórios periódicos de progresso, com a especificação de indicadores de desempenho e resultados obtidos, a serem apresentados mensalmente à Prefeitura.



7. Garantia de conformidade com a legislação vigente relacionada ao ICMS Ecológico, incluindo a entrega de todas as informações necessárias para atender às exigências legais e regulatórias.

8. Comprometimento com a utilização de ferramentas tecnológicas atualizadas e adequadas para a gestão e acompanhamento do ICMS Ecológico, demonstrando capacidade de inovação na prestação do serviço.

9. Capacitação da equipe da Prefeitura de Buriti do Tocantins sobre o ICMS Ecológico, visando transferência de conhecimento e autonomia na gestão futura do tema.

Estes requisitos visam assegurar que a proposta selecionada não apenas cumpra formalmente com as demandas contratuais, mas também ofereça efetiva contribuição para a melhoria do gerenciamento do ICMS Ecológico no município, garantindo economia, eficiência e eficácia na utilização dos recursos públicos.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

### 1. Contratação de Pessoa Jurídica (Consultorias ou Escritórios Especializados)

#### Vantagens:

- Expertise: Profissionais com formação e experiência específica na área fiscal e ambiental, proporcionando serviços de alta qualidade.
- Estrutura: Geralmente, possuem uma estrutura organizacional que facilita o atendimento a demandas complexas e diversificadas.
- Suporte contínuo: Oferecem suporte técnico durante todo o processo, o que garante maior segurança para a administração pública.

#### Desvantagens:

- Custo: Consultorias podem ter custos elevados, podendo impactar no orçamento público.
- Rigidez contratual: Pode haver limitações nas condições contratuais, dificultando alterações necessárias em caso de mudança de escopo ou necessidades.
- Prazo de implementação: Dependendo da consultoria, o tempo de resposta na execução do serviço pode ser mais longo.

### 2. Contratação de Pessoa Física (Profissional Autônomo)

#### Vantagens:

- Custo reduzido: Muitas vezes, os profissionais autônomos apresentam valores mais acessíveis quando comparados a empresas de consultoria.
- Flexibilidade: Podem se adaptar rapidamente às solicitações do cliente, proporcionando um atendimento mais personalizado e ágil.
- Relacionamento direto: A comunicação é direta, sem intermediários, o que pode acelerar a



tomada de decisões.

**Desvantagens:**

- Limitação de recursos: Profissionais autônomos podem não ter acesso a todas as ferramentas e informações necessárias para a execução de tarefas complexas.
- Falta de respaldo: Menos segurança em relação à continuidade dos serviços, especialmente em casos de impossibilidade de trabalho devido a problemas pessoais.
- Escalabilidade: Em caso de aumento significativo de demanda, pode ser difícil atender a todos os pontos requeridos sem a estrutura de uma empresa.

### 3. Parcerias Público-Privadas (PPP) para execução de projetos de ICMS Ecológico

**Vantagens:**

- Agilidade e inovação: As PPPs podem trazer inovações tecnológicas e metodológicas, além de serem capazes de agenciar recursos financeiros significativos.
- Reparte de riscos: O risco financeiro e operacional é compartilhado entre o setor público e privado, mitigando impactos para o município.
- Melhoria na entrega de serviços: A expertise do setor privado pode resultar em execução mais eficiente e eficaz dos serviços contratados.

**Desvantagens:**

- Complexidade do contrato: Os acordos de PPP são geralmente complexos e demandam cuidados legais e técnicos detalhados para evitar riscos futuros.
- Tempo de negociação: A implantação de PPPs pode demandar um tempo considerável para negociações e formalização.
- Dependência de parceiro: Existe o risco de dependência das condições impostas pelo parceiro privado, que podem não alinhar-se com objetivos públicos.

### 4. Cooperação técnica com Instituições Acadêmicas ou ONG's

**Vantagens:**

- Custo inferior: Geralmente, essas instituições cobram menos pelos serviços prestados em comparação às empresas e consultorias.
- Inovação: A colaboração com acadêmicos pode gerar soluções inovadoras, através de pesquisas recentes e conhecimento atualizado.
- Compromisso social: Pode favorecer a imagem da administração pública ao demonstrar envolvimento com entidades sociais e educacionais.

**Desvantagens:**

- Escopo limitado: Muitas vezes, a capacidade das instituições acadêmicas pode estar limitada a objetivos específicos ou projetos pontuais.
- Implementação gradual: O tempo de implementação pode ser maior, devido à necessidade de coordenação de várias partes e à execução em etapas de pesquisa.
- Dificuldade de mobilização: A mobilização de recursos humanos e materiais pode ser complexa, dependendo da boa vontade e disponibilidade das partes envolvidas.



Análise Comparativa:

Solução	Custo	Qualidade	Flexibilidade	Tempo de Implementação
Suporte   Adaptabilidade   Impacto nos Objetivos    ----- ----- ----- ----- -----   ----- -----	Pessoa Jurídica (Consultorias) Média   Alto	Alto   Alta	Baixa   Médio	Alto
Pessoa Física (Profissional Autônomo) Baixo   Alta   Médio	Baixo	Média	Alta	Rápido
PPP Alto	Alto	Média	Longo	Alto
Cooperação Técnica Média   Médio	Baixo	Média	Média	Variável

As soluções devem ser avaliadas em relação aos critérios de custo, qualidade, flexibilidade, tempo de implementação, suporte, adaptabilidade e impacto nos objetivos a fim de permitir a escolha da alternativa mais alinhada às necessidades do Município de Buriti do Tocantins.



**DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

A escolha pela contratação de pessoa jurídica (consultorias ou escritórios especializados) e pessoa física (profissional autônomo) para a prestação de serviços especializados na declaração e execução do ICMS Ecológico do município de Buriti do Tocantins é fundamentada em uma análise detalhada que abrange aspectos técnicos, operacionais e econômicos.

Em termos técnicos, a opção por consultorias ou escritórios especializados se justifica pela experiência acumulada e conhecimento específico desses profissionais em lidar com questões relacionadas ao ICMS Ecológico. Esses prestadores de serviço estão frequentemente atualizados sobre as normas vigentes e melhores práticas do setor, garantindo um desempenho superior na execução das atividades demandadas. A compatibilidade dos serviços oferecidos com as necessidades específicas do município é um fator preponderante, visto que essas entidades especializadas podem elaborar estratégias customizadas para otimizar a captação dos recursos provenientes da ecologia local. Além disso, a facilidade de implementação de suas metodologias permite uma integração mais suave com as práticas já existentes no município, minimizando possíveis rupturas nos processos administrativos.

Do ponto de vista operacional, a escolha por esses profissionais também se destaca. Consultorias costumam oferecer condições satisfatórias em termos de manutenção e suporte, possibilitando que o município tenha acesso contínuo a orientações e ajustes necessários durante a execução dos serviços. Essa disponibilidade contribui para a continuidade e eficiência do trabalho, permitindo que ações corretivas e melhorias sejam implementadas de forma ágil e eficaz, sem impactar negativamente a



operação. A escalabilidade da solução proposta é outro ponto importante; à medida que as demandas da prefeitura evoluem, esses prestadores possuem a capacidade de aumentar seus serviços e adaptar suas ofertas conforme a necessidade, o que proporciona flexibilidade à gestão pública.

No que diz respeito aos aspectos econômicos, a escolha entre a contratação de pessoa jurídica e pessoa física mostra-se vantajosa em relação ao custo-benefício. As consultorias geralmente oferecem pacotes de serviços que podem gerar economias significativas quando comparados a contratações permanentes. Apesar de inicialmente parecer um gasto elevado, o retorno esperado — tanto em termos financeiros quanto ambientais — justifica amplamente o investimento. A expertise disponibilizada promete não apenas maximizar a arrecadação oriunda do ICMS Ecológico, mas também assegurar que os recursos obtidos sejam aplicados de maneira eficiente, promovendo resultados sustentáveis para o município.

Em suma, a combinação da experiência de pessoas jurídicas e a agilidade de profissionais autônomos propõe uma solução robusta para a complexidade da declaração e execução do ICMS Ecológico. A abordagem mista não apenas assegura um alto nível de competência técnica, mas também promove uma gestão mais eficiente dos recursos públicos, atendendo assim ao interesse coletivo da população de Buriti do Tocantins.



#### QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação de Pessoa Jurídica ou Pessoa física para prestação de serviços especializados para declaração e execução do ICMS Ecológico do município de Buriti do Tocantins, Estado do Tocantins	serviços	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00



#### PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização de uma única licitação, adjudicando a solução em lotes distintos, propicia uma melhor adequação às especificidades dos serviços necessários para a declaração e execução do ICMS Ecológico do município de Buriti do Tocantins. A contratação de Pessoa Jurídica ou Pessoa Física, considerada em conjunto, permite a otimização da seleção de prestadores que possuam competências distintas, garantindo que cada componente da necessidade seja atendido por quem tem expertise específica. Essa abordagem não só diversifica as opções de serviços, como também melhora o controle sobre a qualidade e a eficiência das entregas.



Além disso, a divisão em lotes facilita a concorrência entre os fornecedores, o que pode resultar em propostas mais vantajosas para o município. Com isso, é possível aproveitar ao máximo os recursos financeiros disponíveis, assegurando a melhor relação custo-benefício na prestação dos serviços. Esta estratégia minimiza o risco de depender de um único prestador, evitando possíveis falhas na execução que poderiam comprometer o atendimento das demandas públicas.

Por fim, o parcelamento na forma de lotes contribui para um atendimento mais ágil e eficaz às necessidades do município, permitindo a adaptação de métodos e prazos conforme as características de cada serviço especializado. Isso garante que o interesse público seja priorizado, promovendo a eficiência na execução dos contratos e, conseqüentemente, melhorando os resultados obtidos com a implementação do ICMS Ecológico. A segmentação do contrato em lotes potencia a efetividade das entregas e amplia as possibilidades de inovação, refletindo em benefícios diretos para a administração pública e para a população de Buriti do Tocantins.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de pessoa jurídica ou física para prestação de serviços especializados na declaração e execução do ICMS Ecológico em Buriti do Tocantins resulta em significativa economicidade ao município. Ao optar por profissionais experientes e capacitados, a Prefeitura poderá garantir uma gestão mais eficiente dos recursos financeiros, minimizando riscos de erros que poderiam levar a prejuízos financeiros e à perda de receitas oriundas do ICMS. A escolha de um prestador de serviços especializado também aumenta a precisão nas declarações e na execução das políticas relacionadas ao ICMS Ecológico, o que potencializa a recuperação de valores devidos ao município.

Além disso, essa solução possibilita a otimização dos recursos humanos disponíveis. Com a contratação de especialistas, os servidores da Prefeitura podem direcionar seus esforços para atividades-fim e outras demandas administrativas e sociais essenciais, evitando a sobrecarga e o desgaste das equipes já existentes. Essa redistribuição do trabalho permite que os colaboradores se concentrem em suas funções principais, contribuindo assim para a melhoria da eficiência organizacional.

A utilização de serviços especializados ainda implica em um melhor aproveitamento dos recursos materiais. A terceirização dessa demanda reduz a necessidade de aquisição de treinamentos, ferramentas ou tecnologia específica que seriam necessárias para que a equipe interna pudesse lidar com a complexidade da legislação e a dinâmica do ICMS Ecológico. Isso gera uma economia adicional nos custos operacionais.

Em síntese, a contratação de serviços especializados representa uma solução vantajosa e econômica, garantindo não apenas a otimização dos investimentos, mas também o uso racional dos recursos humanos, materiais e financeiros da Prefeitura Municipal de Buriti do Tocantins. Essa abordagem assegura um fluxo de trabalho mais eficiente e resultados mais rápidos e adequados em relação à gestão do ICMS Ecológico.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação de pessoa jurídica ou física para a prestação de serviços especializados na declaração e execução do ICMS Ecológico no município de Buriti do Tocantins, é fundamental adotar uma série de providências operacionais e estruturais específicas. Essas ações visam garantir que os recursos públicos sejam utilizados de forma eficiente, assegurando o cumprimento das necessidades locais de maneira econômica e eficaz.

Primeiramente, é imperativo realizar um diagnóstico detalhado das capacidades técnicas e administrativas existentes no município relacionadas ao manejo do ICMS Ecológico. Isso envolve levantar informações sobre a quantidade e a qualificação dos servidores envolvidos nas atividades de gestão ambiental, bem como identificar possíveis lacunas em conhecimento que possam impactar a execução do contrato. Este diagnóstico servirá de base para a definição clara dos resultados esperados da contratação e dos critérios de desempenho que deverão ser monitorados.

Adicionalmente, recomenda-se a realização de uma pesquisa de mercado para mapear fornecedores qualificados que possam atender às exigências específicas da prestação de serviços. Essa pesquisa deve considerar o histórico de atuação das empresas e profissionais na área, sua capacidade técnica e preço médio praticado. O resultado dessa pesquisa fornecerá subsídios para a formulação do termo de referência, que deverá detalhar as especificidades do serviço, incluindo metodologia de trabalho, prazos, entregas e indicadores de desempenho.

Outro ponto essencial é definir claramente os requisitos necessários para a habilitação e qualificação dos prestadores de serviços. Com base no diagnóstico e na pesquisa de mercado, devem ser estabelecidas as certificações, experiências e comprovações que os ofertantes precisarão apresentar. Esse alinhamento é crucial para garantir que a escolha final atenda às exigências legais e técnicas da execução do ICMS Ecológico.

Caso a complexidade dos serviços a serem prestados exija uma supervisão técnica e fiscalização mais rigorosa, é necessário planejar a capacitação dos servidores que ficarão responsáveis pela gestão e acompanhamento contratual. Essa capacitação deve focar nas particularidades do ICMS Ecológico, abordando temas como legislação vigente, métodos de avaliação de impacto e ferramentas de gestão ambiental. A justificativa para essa ação deve ser embasada na identificação de lacunas de conhecimento que possam comprometer a supervisão adequada do contrato e, conseqüentemente, a eficácia da execução do ICMS Ecológico.

Por fim, será importante estabelecer um fluxo de comunicação eficiente entre a administração municipal e o contratado, definindo protocolos claros para informes periódicos sobre as atividades desenvolvidas, além de relatórios que possibilitem acompanhar o progresso em tempo real. A transparência nas informações permitirá uma tomada de decisão ágil e a correção de rumos sempre que necessário, contribuindo para o sucesso da execução dos serviços prestados. Essas providências,



portanto, não só garantem a efetividade da solução escolhida, mas também promovem um uso consciente e responsável dos recursos públicos.



## CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a prestação de serviços especializados na declaração e execução do ICMS Ecológico no município de Buriti do Tocantins indica que, sob a solução escolhida de não realizar novas contratações, não existe uma demanda clara por serviços interligados ou preexistentes que exigiriam tais contratações adicionais.

É essencial considerar que a prestação dos serviços solicitados está focada exclusivamente na consultoria e assessoria técnica específicas relacionadas à obtenção, cálculo e execução do ICMS Ecológico. Dessa forma, não há a necessidade de manter contratos com empresas ou profissionais para manutenção de infraestrutura física, ajustes tecnológicos ou outros serviços auxiliares, já que o escopo de atuação do contratado se limita ao assessoramento específico.

Eventuais contratações para adequações prediais ou manutenção de equipamentos não são pertinentes neste contexto, pois o serviço especializado requerido não depende de condições físicas ou operacionais que justifiquem outras contratações interdependentes. Portanto, os serviços de declaração e execução do ICMS Ecológico podem ser realizados independentemente de quaisquer outros contratos que visem adequações ou ajustes.

Diante disso, reafirma-se que não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes antes da contratação da solução escolhida para a prestação dos serviços especializados em questão. Todos os elementos necessários para a execução dos serviços estão contemplados na proposta do prestador de serviços, assegurando, assim, que a contratação ocorrerá de forma direta e isolada, sem demandas associadas que precisem ser atendidas previamente.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços especializados para declaração e execução do ICMS Ecológico em Buriti do Tocantins pode gerar diversos impactos ambientais. Um dos principais impactos está relacionado à emissão de gases poluentes durante o transporte e deslocamento dos profissionais envolvidos na execução dos serviços. Para mitigar esse efeito, é recomendável priorizar a utilização de veículos com eficiência energética, como carros elétricos ou híbridos, além de incentivar o uso de meios de transporte alternativos, como bicicletas e transporte público.

Outra questão relevante é o consumo de recursos naturais, como papel e energia, nas atividades administrativas e de reporte. Medidas mitigadoras incluem a adoção de processos digitais para evitar a impressão desnecessária de documentos, assim como a implementação de sistemas de gestão que



promovam a economia de energia elétrica, utilizando equipamentos com selo de eficiência energética e incentivando práticas de apagamento de luzes e desconexão de dispositivos quando não estão em uso.

A realização de treinamentos e orientações para os profissionais contratados sobre práticas sustentáveis também é fundamental. Isso pode incluir conhecimento sobre gestão de resíduos, reciclagem e a importância da preservação ambiental nas atividades diárias. Promover uma cultura de sustentabilidade dentro da equipe contribui para a diminuição de impactos relacionados ao desperdício de recursos e à má gestão de resíduos.

Em termos de logística reversa, embora a natureza do serviço seja mais focada em atividade intelectual, é fundamental considerar a disposição correta de materiais utilizados no trabalho, como papel e cartuchos de impressora, por exemplo. Estabelecer parcerias com empresas locais para a reciclagem desses materiais pode reduzir os resíduos gerados e promover uma economia circular, minimizando o impacto ambiental da contratação.

Por fim, é essencial monitorar constantemente as práticas implementadas, avaliando sua eficácia e ajustando as ações conforme necessário. Com essa abordagem, é possível garantir um processo mais sustentável e responsável, beneficiando tanto o meio ambiente quanto a comunidade local em Buriti do Tocantins.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Buriti do Tocantins - TO, 9 de Junho de 2025

---

HONNY CAYRES DE BRITO

Diretor de Compras

28/2023